

# 邯郸市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

(2021年2月3日邯郸市十五届人民代表大会第七次会议批准)

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 把握新的历史方位 奋力开启现代化区域中心城市 建设新征程 .....	2
<b>第一节 发展基础</b> .....	<b>2</b>
<b>第二节 面临形势</b> .....	<b>7</b>
一、国际国内环境 .....	7
二、面临机遇 .....	9
三、面临挑战 .....	9
<b>第三节 远景目标</b> .....	<b>10</b>
第二章 把握指导方针 谱写“十四五”时期经济社会发展 新蓝图 .....	13
<b>第一节 指导思想</b> .....	<b>13</b>
<b>第二节 基本原则</b> .....	<b>14</b>
<b>第三节 主要目标</b> .....	<b>15</b>
第三章 建设现代产业体系 打造高质量发展冀南标杆 .....	19
<b>第一节 加快提升优势产业</b> .....	<b>19</b>
一、精品钢材产业 .....	19
二、装备制造产业 .....	20

三、食品加工产业 .....	21
四、现代物流产业 .....	22
五、文化旅游产业 .....	23
<b>第二节 培育壮大战略性新兴产业 .....</b>	<b>25</b>
一、新材料产业 .....	25
二、新能源产业 .....	26
三、生物健康产业 .....	27
<b>第三节 布局发展高潜力未来产业 .....</b>	<b>28</b>
一、安防应急产业 .....	28
二、电子信息和网络产业 .....	28
<b>第四节 推进产业基础高级化和产业链现代化 .....</b>	<b>29</b>
一、推进产业基础高级化 .....	29
二、推进产业链现代化 .....	29
<b>第五节 大力发展现代服务业 .....</b>	<b>30</b>
一、发展生产性服务业 .....	31
二、发展商贸商务服务业 .....	31
三、发展金融服务业 .....	32
四、发展生活性服务业 .....	32
<b>第六节 加快发展数字经济 .....</b>	<b>33</b>
一、产业数字化 .....	33
二、城市数字化 .....	34
三、数字产业化 .....	35

<b>第四章 强化创新体系建设 全面塑造发展新优势</b> .....	<b>36</b>
<b>第一节 加快集聚科技创新力量</b> .....	<b>36</b>
一、优化整合科技资源 .....	36
二、打好关键核心技术攻坚战 .....	36
三、加快县域创新发展 .....	37
<b>第二节 积极打造协同创新高地</b> .....	<b>37</b>
一、支持协同创新共同体建设 .....	38
二、积极引进科技创新资源 .....	38
三、建设军民融合创新体系 .....	38
<b>第三节 提升企业技术创新能力</b> .....	<b>39</b>
一、强化企业创新主体地位 .....	39
二、梯次培育创新型企业 .....	39
三、推进科技园区和创新基地建设 .....	40
<b>第四节 激发人才创新创造活力</b> .....	<b>40</b>
一、创新优化人才交流引进方式 .....	40
二、建立重点产业科技人才培养实践基地 .....	41
三、完善聚才用才机制 .....	41
<b>第五节 完善科技创新体制机制</b> .....	<b>42</b>
一、加快科技管理职能转变 .....	42
二、落实完善科技创新政策 .....	42
三、强化知识产权保护 .....	43
<b>第五章 坚持扩大内需战略 积极融入新发展格局</b> .....	<b>44</b>

<b>第一节</b>	<b>优化供给结构提升供给质量</b> .....	<b>44</b>
一、	提高供给对国内巨大市场需求的适配性 .....	44
二、	努力形成国际国内双循环的相互促进 .....	45
<b>第二节</b>	<b>加快基础设施建设</b> .....	<b>46</b>
一、	建设区域性交通枢纽中心 .....	46
二、	加强水利设施建设 .....	51
三、	构建综合能源体系 .....	52
四、	加强新型基础设施建设 .....	54
五、	加强新型城镇化设施建设 .....	55
<b>第三节</b>	<b>扩大精准有效投资</b> .....	<b>56</b>
一、	实施项目带动战略 .....	56
二、	持续优化投资结构 .....	56
三、	激发民间投资活力 .....	57
<b>第四节</b>	<b>全面释放消费潜力</b> .....	<b>58</b>
一、	大力提振传统消费 .....	58
二、	培育壮大新型消费 .....	59
三、	优化提升消费环境 .....	59
<b>第六章</b>	<b>实施高水平对外开放 开拓区域合作新局面</b> .....	<b>60</b>
<b>第一节</b>	<b>加强协同发展和区域合作</b> .....	<b>60</b>
一、	对接京津推进“四地一中心”建设 .....	60
二、	对接中原促进晋冀鲁豫交界区域合作 .....	61
三、	对接雄安及省内兄弟市促进产业配套和协同发展 .....	61

<b>第二节</b>	<b>拓展对外经贸合作新空间</b> .....	<b>62</b>
一、	深度融入“一带一路”建设 .....	62
二、	着力稳定外资外贸 .....	62
<b>第三节</b>	<b>积极扩大招商引资</b> .....	<b>64</b>
一、	创新精准招商方式 .....	64
二、	强化招商引资平台建设 .....	64
<b>第四节</b>	<b>提升开发区能级和水平</b> .....	<b>65</b>
<b>第七章</b>	<b>全面深化改革 增强发展新动力</b> .....	<b>66</b>
<b>第一节</b>	<b>深化经济领域改革</b> .....	<b>66</b>
一、	深化国有企业改革 .....	66
二、	深化投融资体制改革 .....	67
三、	深化财税体制改革 .....	67
<b>第二节</b>	<b>建设高标准市场体系</b> .....	<b>68</b>
一、	完善公平竞争的市场机制 .....	68
二、	推动要素市场化配置改革 .....	68
<b>第三节</b>	<b>创建一流营商环境</b> .....	<b>69</b>
一、	激发各类市场主体活力 .....	69
二、	切实转变政府职能 .....	70
<b>第八章</b>	<b>优先发展农业农村 全面推进乡村振兴</b> .....	<b>71</b>
<b>第一节</b>	<b>保障粮食等重要农产品有效供给</b> .....	<b>71</b>
<b>第二节</b>	<b>持续推动农业高质量发展</b> .....	<b>72</b>
一、	优化农业结构布局 .....	72

二、大力发展“四个农业” .....	73
三、加快农村一二三产业融合发展 .....	74
<b>第三节 实施乡村建设行动 .....</b>	<b>74</b>
一、持续提升农村人居环境 .....	74
二、持续改善农村基础设施 .....	75
三、持续推进美丽乡村建设 .....	75
<b>第四节 深化农村重点领域改革 .....</b>	<b>75</b>
<b>第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .....</b>	<b>76</b>
<b>第九章 优化国土空间布局 推进新型城镇化和城乡融合 .....</b>	<b>78</b>
<b>第一节 建立国土空间规划体系 .....</b>	<b>78</b>
一、构建差异化空间布局 .....	78
二、确保规划实施刚性 .....	79
三、增强国土空间保障能力 .....	79
<b>第二节 优化中心城市布局 .....</b>	<b>79</b>
一、全面推进东湖新城建设 .....	80
二、打造南部溧阳新城 .....	80
三、做美西部生态新城 .....	80
四、提升北部产业新城 .....	81
五、做优中部老城区 .....	81
六、促进组团城区融合 .....	81
<b>第三节 加强城市规划建设管理 .....</b>	<b>82</b>
一、提升城市建设品质 .....	82

二、优化提升城市功能 .....	83
三、提高城市文化品位 .....	83
<b>第四节 推进以人为核心的新型城镇化 .....</b>	<b>83</b>
一、优化城镇体系布局 .....	84
二、提升县城建设品质 .....	84
三、强化县域经济支撑 .....	85
<b>第五节 推动城乡融合发展 .....</b>	<b>85</b>
一、推进城乡基础设施一体化 .....	85
二、推进城乡公共服务均等化 .....	86
三、促进农村人口转移市民化 .....	86
<b>第十章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生 .....</b>	<b>87</b>
<b>第一节 大幅改善环境质量 .....</b>	<b>87</b>
一、深入打好蓝天保卫战 .....	87
二、系统推进水污染治理 .....	88
三、扎实开展土壤污染防治 .....	89
四、加强农业面源污染防治 .....	89
<b>第二节 加强生态系统保护和修复 .....</b>	<b>90</b>
一、统筹山水林田湖草系统治理 .....	90
二、深化地下水超采综合治理 .....	91
三、建立生态产品价值实现机制 .....	91
<b>第三节 加快推动绿色低碳发展 .....</b>	<b>92</b>
一、推行绿色低碳生产 .....	92



二、倡导绿色生活方式 .....	93
<b>第四节 全面提高资源利用效率 .....</b>	<b>93</b>
一、提升资源节约利用水平 .....	93
二、完善循环经济体系链条 .....	94
<b>第十一章 坚持社会主义核心价值观 繁荣发展文化事业</b>	
<b>产业 .....</b>	<b>95</b>
<b>第一节 提高社会文明程度 .....</b>	<b>95</b>
一、巩固意识形态阵地 .....	95
二、发挥社会主义核心价值观引领作用 .....	96
三、常态化提升公民文明素养 .....	96
<b>第二节 提升公共文化服务水平 .....</b>	<b>97</b>
一、加强优秀文化作品创作生产和传播 .....	97
二、加快推进媒体深度融合发展 .....	98
三、提升公共文化服务质量 .....	99
<b>第三节 推动文化事业产业高质量发展 .....</b>	<b>99</b>
一、提升优质文化供给能力 .....	100
二、加强传统文化传承发展 .....	100
三、深化文化体制机制改革 .....	101
<b>第十二章 改善人民生活品质 提高社会建设水平 .....</b>	<b>103</b>
<b>第一节 提高人民收入水平 .....</b>	<b>103</b>
一、多渠道增加居民收入 .....	103
二、完善收入分配机制 .....	104

<b>第二节 强化就业优先政策</b> .....	<b>104</b>
一、扩大就业容量和空间 .....	104
二、完善就业服务体系 .....	105
三、加强职业技能培训 .....	105
<b>第三节 建设高质量教育体系</b> .....	<b>106</b>
一、推进学前教育普及普惠发展 .....	106
二、推动义务教育优质均衡发展 .....	106
三、促进普通高中教育多样化特色化发展 .....	107
四、深化职业教育产教融合发展 .....	108
五、加强高等教育内涵式高质量发展 .....	108
六、大力发展素质教育 .....	108
七、建设高素质教师队伍 .....	109
<b>第四节 健全多层次社会保障体系</b> .....	<b>109</b>
一、全面落实社会保险制度 .....	109
二、提升社会保险管理服务 .....	110
<b>第五节 全面推进健康邯郸建设</b> .....	<b>110</b>
一、健全基本医疗卫生体系 .....	111
二、完善公共卫生服务体系 .....	112
三、提高全民卫生健康水平 .....	113
四、促进公共体育事业发展 .....	113
<b>第六节 积极应对人口老龄化</b> .....	<b>114</b>
一、增强生育政策包容性 .....	114

二、构建多元化养老服务体系 .....	115
<b>第七节 统筹其他各项社会事业发展 .....</b>	<b>115</b>
一、加强妇女儿童保护 .....	115
二、促进青年事业发展 .....	116
三、发展残疾人事业 .....	116
四、落实民族和宗教政策 .....	117
<b>第十三章 加强和创新社会治理 建设更高水平的平安邯郸 .....</b>	<b>118</b>
<b>第一节 深入贯彻总体国家安全观 .....</b>	<b>118</b>
<b>第二节 保障人民生命财产安全 .....</b>	<b>119</b>
一、落实安全生产责任制 .....	119
二、保障食品药品安全 .....	119
三、提高应急处置能力 .....	120
<b>第三节 维护社会稳定和安全 .....</b>	<b>120</b>
一、完善矛盾化解体系 .....	120
二、筑牢公共安全屏障 .....	121
<b>第四节 夯实基层社会治理基础 .....</b>	<b>121</b>
一、优化基层治理体系 .....	121
二、加强基层党组织建设 .....	122
<b>第十四章 坚持和完善党的领导 推进规划有效实施 .....</b>	<b>123</b>
<b>第一节 加强党的全面领导 .....</b>	<b>123</b>
一、坚决维护党中央权威和集中统一领导 .....	123
二、强化党的创新理论武装 .....	123

三、坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制 .....	124
<b>第二节 扎实推进社会主义政治建设 .....</b>	<b>125</b>
一、坚持人民代表大会制度 .....	125
二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 ...	125
三、广泛凝聚社会各界力量 .....	126
<b>第三节 加快建设法治邯郸 .....</b>	<b>126</b>
<b>第四节 完善规划实施机制 .....</b>	<b>127</b>
一、建立统一规划体系 .....	127
二、加强各类政策衔接 .....	127
三、强化实施机制保障 .....	128

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市全面建设富强文明美丽的现代化区域中心城市的关键五年。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建成社会主义现代化开好局、起好步意义重大。

本规划纲要依据《中共邯郸市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市发展战略，明确工作重点，指导发展方向，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，是政府更好履行职责的重要依据。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

# 第一章 把握新的历史方位 奋力开启现代化区域 中心城市建设新征程

## 第一节 发展基础

“十三五”时期是我市发展进程中极不平凡的五年，面对错综复杂的外部环境，面对经济结构调整、环境治理、脱贫攻坚等艰巨繁重任务，面对百年不遇的新冠肺炎疫情冲击，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展，加快富强文明美丽的现代化区域中心城市建设，“十三五”规划目标任务、全面建成小康社会圆满完成，胜利实现第一个百年奋斗目标。

**综合经济实力持续提升。**经济运行总体平稳，2020年全市生产总值达到3636.6亿元，一般公共预算收入完成287.8亿元，全体居民人均可支配收入26919元。国内生产总值和城乡居民人均收入按可比价格计算，均为2010年的2倍以上，顺利实现“两个翻番”目标。坚决去、主动调、加快转，五年间累计压减炼铁产能1238万吨，炼钢产能1157.6万吨，煤炭产能1152万吨，

焦炭产能 1161.2 万吨，钢铁产能压减到 4000 万吨左右，超额完成“十三五”去产能任务。实施邯钢老区退城整合、中船 718 所特种气体、格力智能装备基础件产业基地及钢焦整合升级等一批调结构促转型重大支撑项目。装备制造业、高新技术产业占规上工业比重均较 2015 年提高 4 个百分点以上。三次产业比例由 2015 年的 10.9: 50.5: 38.6 调整为 2020 年的 10.4: 43.2: 46.4，由“二三一”历史性地转变为“三二一”，服务业对经济增长贡献率达到 60% 以上。

**三大攻坚战取得重大成果。**脱贫攻坚任务圆满完成，6 个贫困县（区）全部脱贫摘帽，535 个贫困村全部脱贫出列，31.8 万贫困人口全部实现稳定脱贫，绝对贫困问题得到历史性解决，贫困人口人均可支配收入从 2015 年的不足 2800 元，增加到 9145 元，“两不愁、三保障”目标全部实现。精准防贫、扶贫“微工厂”做法在全国推广。大名、魏县 44 个村 11 个易地扶贫搬迁项目全部建成，魏县荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。生态环境治理力度前所未有，在全国率先开展钢铁行业超低排放改造。能源消费结构持续优化，削煤任务超额完成，全市平原地区农村清洁取暖基本实现全覆盖，单位生产总值能耗降低 28.2%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度累计下降 35.2% 以上，空气质量优良天数达到 221 天。持续推进“绿美邯郸”攻坚和生态修复，全面开展“1+5”专项整治和 6 项重点领域清理规范，高标准规划建设 170 平方公里的邯西生态区，全市森林覆盖率达到 35.1%。地表水国省考核断面达标

率 100%，压减地下水超采累计 4.14 亿立方米，7 条重点河流水质全部达标，荣获全国首批水生态文明城市、全国城市黑臭水体治理示范城市、国家节水型城市。建立了“1+5+1”金融风险防控体系，设立政府举债融资正负面清单，积极化解处置和预防金融、政府债务、非法集资、房地产等重点领域风险隐患，有效化解各领域风险，守住了不发生系统性风险的底线。

**城乡融合日益加快。**顺利完成部分区划调整，永年和肥乡撤县设区，中心城区框架全面拉开，面积由 655.7 平方公里扩大至 2683 平方公里。城乡空间布局和基础设施支撑得到优化和加强，常住人口城镇化率预计达到 59.33%。东湖新城开发建设全面展开，“四纵六横”路网初步形成，市科技中心、市客运中心站、市青少年活动中心、邯郸植物园等建成投用。64 个城中村和 1064 个老旧小区完成改造，功能日趋完善。智慧城市建设和城市精细化管理水平进一步提升。成功承办河北省第四届园林博览会，连续举办五届市旅发大会，继娲皇宫景区之后广府古城成功创建国家 5A 级景区，涉县、武安市入选国家全域旅游示范区，太行红河谷文化旅游经济带规划建设全面启动。太行山高速公路、机场三期等一批重大工程竣工投用。县城建设扩容提质，建成 10 个国家园林县城（区）、7 个省级文明县城。深入实施乡村振兴战略，连续 9 年跻身全国百亿斤粮食生产大市行列，全市新建改建农村公路 5978 公里，改造农村厕所 121 万座，农村人居环境发生重大变化。峰峰矿区响堂水镇、馆陶县寿东村、邯山区小堤村



先后入选年度全国十大最美乡村。

**改革开放深入推进。**“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”接力推进，“放管服”等九项重点领域改革取得重大进展。市县两级行政审批局全覆盖，高频事项实现“最多跑一次”，荣获“中国营商环境质量十佳城市”。市属七大系统国有企业改革基本完成，72家国有企业完成破产、改制、重组等程序，职工安置问题得到有效解决。民营经济发展更具活力，占全市经济比重达到65.9%。积极融入京津冀协同发展，北京阀门、马大姐食品等130个京津项目落户邯郸，成功举办第二届世界冀商大会等重大活动。邯郸中欧班列开通运营，加快融入“一带一路”建设。

**保障改善民生扎实有效。**自觉践行以人民为中心的发展思想，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断提升。连续3年实施20项民心工程，连续2年票决实施10件民生实事，民生支出占财政支出比重达80%以上，一大批惠民举措落地实施。就业和社会保障有序提升，城镇累计新增就业69.2万余人。健康邯郸建设加快推进，组建3家城市医疗集团，214个乡镇卫生院与5374个村卫生室实现一体化管理，城乡居民基本医保制度实现统一，荣获全国基层中医药工作先进市、省卫生城市。“健康小屋”做法在全国推广。列入全国居家和社区养老服务改革试点城市。教育事业全面发展，高校职教建设实现历史性突破，河北工程大学新校区、职教城建成投用，新增邯郸幼儿师范高等专科学校、邯郸科技职业学院、冀南技师学院3所高校。推进主城区中小学幼

儿园建设三年行动计划，县（市、区）全部通过义务教育发展基本均衡认定。文体事业繁荣发展，市博物馆、群艺馆新馆投用，市图书馆扩容升级，成功举办中国成语大会、中原民间艺术节、国际太极拳运动大会等活动，列入省全民健身公共服务体系示范区创建试点。

**社会治理水平明显提升。**扎实推进法治邯郸、平安邯郸建设，成功创建“全国文明城市”。乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全。强化食品药品安全监管，食品药品合格率达99%以上。妥善解决信访问题，一批信访积案得到处理。安全生产形势总体平稳，各类生产安全事故起数同比下降35.1%。国防动员和双拥共建深入开展，退役军人服务保障能力持续提升，连续九次荣获“全国双拥模范城市”称号。全面开展严打、严治、严防、严控，扫黑除恶专项斗争向纵深推进，刑事发案量同比下降2.5%。民族宗教、新闻出版、广播电视、邮政通信、外事侨务、工会、共青团、史志档案、人民防空、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等工作，都取得了新进步。

五年来，全市上下众志成城、勠力同心，战胜“16·7”特大洪涝灾害，圆满完成灾后重建。特别是“十三五”规划收官之年，面对新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件，市委、市政府坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，科学救治患病人员，积极参加省及京津冀疫

情联防联控联动，积极支援其他省份疫情防控工作，完善常态化疫情防控机制，疫情防控取得重大成果。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复增长态势。经过艰苦不懈努力，“十三五”规划目标任务圆满完成，脱贫攻坚取得决定性胜利，全面建成小康社会胜利实现，这在邯郸发展进程中具有重要里程碑意义。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、掌舵定向的结果，是省委、省政府和市委、市政府部署有方、落实有力的结果，是全市广大党员干部和人民群众齐心协力、拼搏奋进的结果。五年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，全市上下要再接再厉、一鼓作气，为开启全面建设富强文明美丽的现代化区域中心城市新征程奠定坚实基础。

## **第二节 面临形势**

“十四五”时期，我市发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。

### **一、国际国内环境**

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平发展构成新的威胁。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深

入人心，经济全球化大势不可逆转。我们必须强化全球视野和战略思维，在变局中寻求新定位，在竞争中抢占制高点，在创新中打造新优势，牢牢把握发展主动权。

**从国内看**，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。“十四五”时期是中华民族伟大复兴进程中承上启下的关键时期，将由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高，经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征。我们必须主动适应国内形势和发展阶段变化，把握经济社会发展面临的新特征新要求，以新发展理念引领高质量发展，积极融入新发展格局，努力担当起新时代的历史使命。

**从省内看**，“十四五”时期，重大国家战略和国家大事给全省带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑。京津冀协同发展、雄安新区建设、冬奥会筹办等重大国家战略和国家大事深入实施，中国（河北）自由贸易试验区、大兴国际机场临空经济区等重大平台加快建设，将带来前所未有的战略支撑和强大动能。世界级城市群、京津冀机场群、环渤海港口群为融入国内国际市场奠定坚实基础，京津两大都市和全省城乡内需潜力巨大，为省内各地打造区域竞争新优势创造了前所未有的历史机遇。

## 二、面临机遇

“十四五”时期，邯郸仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。我市区位优势独特、交通方便快捷、产业基础完备、市场腹地广阔，特别是借势借力京津冀协同发展、雄安新区建设和中原经济区国家战略，在前期发展基础上，“十四五”时期将呈现鲜明的阶段性特征：**重大基础设施建设进入集中迸发期**，聊邯长客专、石邢邯城际等一批交通、水利、能源等领域重大基础设施项目谋划实施，城市功能将得到全面提升，承载力和吸纳能力得到全面增强，有利于进一步增强现代化区域中心城市基础支撑。**产业结构调整转型进入快速推进期**，“532”主导产业发展强劲，产业布局实现重大调整，钢铁产能实现整合重组，科技创新能力全面提升，战略性新兴产业成为发展的新引擎，有利于加速构建现代化经济体系。**生态环境治理成效进入集中显现期**，一系列生态治理和修复工程推进，生态系统安全性稳定性显著增强，环境成为汇聚人才、资金、要素的优质条件，为推动高质量发展提供了生态红利。**数字经济与实体经济进入加速融合期**，数字产业化和产业数字化加快推进，智慧城市和智造邯郸加快建设，数字经济和实体经济进一步实现深度融合，成为经济提质增效的新动能，有利于重构经济社会发展新图景。

## 三、面临挑战

未来五年我市仍处于结构调整、转型升级的关键阶段，面临诸多问题和挑战。一是区域经济竞争加剧，省内各地及周边地区

竞相布局新经济，发展态势迅猛，我市面临不进则退、慢进亦退的巨大挑战。二是产业结构不优，新旧动能转换不快，战略性新兴产业支撑力不强。三是产业空间布局较散，县区之间产业雷同，难以形成规模优势。四是科技创新能力不强，科技资源缺乏问题突出，产业和企业核心竞争力亟需提升。五是经济外向度偏低，行政效率和质量有待提高，营商环境仍需优化。六是生态环境治理任务艰巨，污染物排放总量依然偏高。七是民生领域存在短板，教育、医疗、就业等方面与人民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

综合分析，“十四五”时期，是加快建设富强文明美丽的现代化区域中心城市的关键阶段，也是我市重塑竞争优势、攻坚产业升级、深度治理生态环境、全面深化改革开放、完善提升社会治理的关键时期。全市上下要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识邯郸历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，在国家大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，不断开辟发展新境界。

### 第三节 远景目标

展望二〇三五年，我市将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化：

——全市经济实力、科技实力大幅跃升。经济总量和城乡居

民人均收入迈上新的大台阶，跻身创新型城市前列。

——建成现代化经济体系。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。

——各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治邯郸和平安邯郸建设达到更高水平。

——社会事业全面进步。建成文化强市、教育强市、体育强市、健康邯郸，社会文明程度达到新高度。

——生态环境建设取得重大成效。广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水清的美丽邯郸。

——国土空间布局不断优化，以工促农、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡发展格局基本形成。

——全面深化改革和发展深度融合、高效联动。形成高水平开放型经济，邯郸知名度和影响力明显增强。

——基本公共服务实现均等化。城乡居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得扎实成效。

**展望二〇三五年，富强文明美丽的现代化区域中心城市宏伟蓝图将全面实现，建成经济实力雄厚、产业高度发达、辐射带动强劲、竞争优势突出的区域经济中心；建成人才汇聚、技术领先、转化高效、体系完备的区域科技创新中心；建成公铁交汇、陆空衔接、通南达北、承东启西的区域交通枢纽中心；建成魅力独特、景色优美、品位高端、全国知名的区域文化旅游中心；建成业态融合、高效便捷、辐射中原、通达全国的区域商贸物流中心；建**

成优质资源集聚、专科特色鲜明、具有广泛影响力的区域教育医疗中心。一座富强文明美丽的现代化区域中心城市将蓬勃崛起，绽放出璀璨光彩。



## 第二章 把握指导方针 谱写“十四五”时期经济社会发展新蓝图

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对河北工作一系列重要指示批示，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，突出产业优势重构、交通枢纽打造、生态文明建设、数字邯郸培育四大重点任务，加快构建现代化经济体系，加快建设创新型邯郸，加快数字经济与实体经济高度融合，加快发展高水平开放型经济，加快城乡融合发展，加快推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、

幸福感、安全感，努力开创建设富强文明美丽的现代化区域中心城市新局面，为全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。

## 第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，增强民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际国内合作和竞争新优势，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性

布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 主要目标

围绕二〇三五年建成富强文明美丽的现代化区域中心城市奋斗目标，综合考虑我市发展环境和发展条件，今后五年将是邯郸抢抓新机遇、打造新优势、提升新实力、实现新变化的五年，将初步形成区域经济中心、交通枢纽中心、商贸物流中心，努力建设区域文化旅游中心、科技创新中心、教育医疗中心，建设富强、文明、美丽的幸福家园。

#### ——建设经济繁荣、充满活力的富强邯郸。

**经济质量效益显著增强。**地区生产总值和一般公共预算收入年均分别增长 6.5%左右、7%左右，分别迈入 5000 亿元和 400 亿元门槛。主要经济指标晋位争先、位居全省前列。“532”主导产业支撑力全面加强，初步构建现代产业体系。经济结构进一步优化，高新技术产业、服务业比重分别提高 6 个、6.6 个百分点。一批重大基础设施建成投用，初步形成区域交通枢纽中心。创新能力明显提高，数字经济和实体经济深度融合，智慧城市和智造邯郸建设成效显著。

**改革开放水平大幅提升。**重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，营商环境

达到国内一流水平。加快融入京津冀协同发展，承接长三角地区、粤港澳大湾区产业转移，打造国际交流平台，每年引进3—5家投资百亿元以上重大战略支撑项目。邯郸经济技术开发区和冀南新区能级大幅提升，打造开放型经济发展新高地和冀中南重要增长极。

### ——建设魅力彰显、和谐有序的文明邯郸。

**社会文明程度明显提高。**习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面。巩固提升全国文明城市创建成果，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，实现文化大市向文化强市转变。

**社会治理效能全面加强。**依法治市迈出坚实步伐，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

### ——建设生态宜人、幸福宜居的美丽邯郸。

**生态文明建设取得重大成效。**国土空间开发保护格局得到优化，产业、能源、运输、用地结构实现深度调整，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少。生产生活方式绿色转型成效显著，生态修复环境治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美。“绿色邯郸”行动取得丰硕成果，成功创建国家森林城市，全市森林覆盖率达到36.6%，城市空气优良天数比例达到省下达

任务。

**民生福祉达到更高水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，居民人均可支配收入年均增长6.5%，达到3.7万元左右。教育、卫生、健康、社会保障等事业全面发展，基本公共服务均等化水平不断提高。巩固脱贫攻坚成果和解决相对贫困扎实有力，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

**专栏 1：邯郸市“十四五”时期经济社会发展主要指标**

类别	指标	2020年	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值（亿元，%）	3636.6	5000	6.5左右	预期性
	2. 全部财政收入（亿元，%）	483.3	600	4.5左右	预期性
	3. 一般公共预算收入（亿元，%）	287.8	400	7左右	预期性
	4. 全员劳动生产率增长（%）	—	—	6.5以上	预期性
	5. 常住人口城镇化率（%）	59.33	65左右	—	预期性
	6. 服务业增加值比重（%）	46.4	53左右	—	预期性
	7. 进出口总值（亿元，%）	211.7	270	5	预期性
创新驱动	8. 全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10	预期性
	9. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.1	0.2	—	预期性
	10. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预计 1.6	3.5	—	预期性
	11. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	预计 14	20	—	预期性
民生福祉	12. 居民人均可支配收入增长（%）	—	—	6.5左右	预期性
	13. 城镇调查失业率（%）	4.5	4.5以内	—	预期性
	14. 人均预期寿命（岁）	77.56	—	[1]	预期性
	15. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.85	3.5	—	预期性
	16. 基本养老保险参保率（%）	95	基本全覆盖	—	预期性
	17. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.25	4.1	—	预期性

类别	指标	2020年	2025年	年均/累计	属性
	18. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.12	11.3	—	约束性
绿色 转型	19. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成省下达任务	约束性
	20. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成省下达任务	约束性
	21. 地级城市空气质量优良天数比率（%）	60.4	完成省下达任务	—	约束性
	22. 地级城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度降低（%）	13.6	—	完成省下达任务	约束性
	23. 地下水压采量（亿立方米）	0.4515	[2.12 以上*]	—	约束性
	24. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	完成省下达任务	—	约束性
	25. 森林覆盖率（%）	35.1	36.6	—	约束性
安全 保障	26. 粮食综合生产能力（万吨）	—	500 以上	—	约束性
	27. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	1100 以上	—	约束性

注：①地级及以上城市优良天数比例为实况数，“十三五”时期为标况数。

②增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

③[] 中为累计数。

④居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率。

⑤注\*的指标以省下达任务为准。

### 第三章 建设现代产业体系 打造高质量发展冀南标杆

全面推进制造强市、质量强市和数字邯郸建设，把发展经济着力点放在实体经济上，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，提高经济质量效益和核心竞争力，建成区域经济中心。

#### 第一节 加快提升优势产业

聚焦精品钢材、装备制造、食品加工、现代物流、文化旅游五大优势产业，深化技术创新，扩大服务供给，推动产品高端化、品牌化、多元化，不断提高优势产业发展能级和核心竞争力。

##### 一、精品钢材产业

按照“产能优化、装备升级、产品创新、绿色智能”的思路，推进钢铁产业向全球产业链、价值链、供应链中高端迈进。围绕**产能优化**，完成河钢邯钢老区退城搬迁，适时启动邯钢西区退城搬迁，大力实施冀南钢铁、太行钢铁、华信特钢、裕华升级、普阳升级等重点项目，通过企业兼并重组，钢铁企业减少到10家以内，形成武安市精品钢材产业集群和新兴际华球墨铸管、邯钢汽车家电优质板材、天铁棒线材及宽厚板、永洋特钢、华信特钢及不锈钢“一集群五基地”产业格局。围绕**装备升级**，大力实施1000立方米以下高炉、100吨以下转炉升级改造，建成一批2000

立方米以上高炉、150吨以上转炉，推动炼铁炼钢主体装备大型化、高效化和生产过程连续化、自动化。**围绕产品创新**，支持企业开发“特、精、高”关键品种，重点培育龙凤山纯铁材料、普阳风电用钢及防爆钢、永洋军用钢等高端钢铁新材料；做强做大邯钢汽车家电用板、新兴铸管石油管道钢、普阳船板钢等优质钢产品。**围绕绿色智能**，构建绿色制造体系，吨钢综合能耗低于全国平均水平，重点企业达到超低排放A级水平，全部钢铁企业达到绿色工厂标准。到2025年产值达到3000亿级，实现钢铁大市向钢铁强市转变。

## 二、装备制造产业

坚持高端化、智能化、绿色化主攻方向，推动装备制造由零部件加工配套为主向成套整机装备转型，由设备制造为主向制造服务转型。**汽车及零部件**。以武安市、永年区等为重点，加快发展新能源汽车用动力电池、驱动电机、电控系统、电池管理系统等新能源关键零部件，推动新能源城市客车、新能源专用车等整车发展。支持魏县、肥乡区、广平县等做强专用汽车，建设北方重要的专用车和重型载货车生产基地。**智能制造装备**。依托河北大元重科、河北国千机床、河北博柯莱、河北科莱电梯等企业，重点发展智能制造装备控制系统、智能物流仓储系统、智能包装线、高档数控机床、智能检测设备、智能燃气仪表、工业机器人等智能装备。**节能环保装备**。依托永年高晶电器、曲周森蔚电气、肥乡宏达环保等企业，重点发展非晶变压器、环保检测仪器、再



生资源节能装备、余热余压和余能回收利用装备等系列节能环保产品。**白色家电**。以美的制冷、星星制冷等企业为龙头，加快推进美的北方家电产业园等项目建设，打造中国北方最大的白色家电生产基地。**农业机械装备**。以河北铠特农机、哈克农机、河北宗申戈梅利农机、河北昊瑞机械等企业为重点，大力发展新型智能大中型拖拉机、大型耕作机械、玉米收获机、植保机械等多元化整机系列产品。**金属制品装备**。优化提升永年标准件、武安精密铸件、成安精密阀门及管件、馆陶精密轴承、魏县高端紧固件等特色产业，加快推进中国国际紧固件陆港和原材料基地、格力·邯郸（武安）中原智能装备基础件产业基地、恒工机械流体科技核心部件制造等重点项目。到 2025 年，装备制造产业产值达到 2000 亿级，打造全国重要的先进装备制造基地。

### 三、食品加工产业

以粮油精深加工产品、绿色方便休闲食品、家庭厨房食品、优质酒和饮料、功能保健食品 5 大优势产品为重点，着力打造大名县粮油加工、邱县食品加工、鸡泽县辣椒及食品加工 **3 大产业集群**；加快推进邯郸经济技术开发区农产品加工、广平县绿色食品、涉县核桃深加工、肥乡区及临漳县白酒生产及灌装基地、复兴区尚格魔芋产业园 **5 大特色产业**。发挥五得利面粉龙头企业带动作用，重点发展特色方便主食、烘焙食品等面粉深加工产品，谋划与中粮油等大型粮油加工企业合作，建设大名加工生产基地；支持邱县加快建设“千亩百亿食品产业园”，支持鸡泽县培育

壮大湘君府味业等一批行业龙头，支持邯郸经济技术开发区谋划建设国际食品产业园，加快广平绿色食品产业园建设。到 2025 年，食品产业产值达到 1000 亿级。

#### 四、现代物流产业

依托我市区位优势和产业优势，构建以邯郸国际“双港”现代物流枢纽为核心，复兴智慧物流园区、冀南快递产业园区、肥乡综合物流园区为支撑的“一核、三区、十三中心、多节点”的现代物流产业格局。重点发展六大物流业态：**发展保税物流**，重点支持武安保税物流中心、青岛保税港区邯郸（鸡泽）功能区保税业务发展，建设大宗物资保税进口基地。**提升冷链物流**，构建全链条、网络化、标准化、可追溯、高效率的现代化冷链物流体系，谋划推进邯郸国际农产品智慧冷链商贸中心建设。**繁荣电商物流**，加快推进林安智慧商贸城二期、唯品会中原运营总部等重点项目，探索“电商产业园+物流园”融合发展新模式。**推进多式联运**，提升铁路专用线服务效能，推动综合交通运输基础设施资源整合优化和集约利用。**做强商贸物流**，实施肥乡区商贸物流园、邯郸华耀城二期等重点项目，打造晋冀鲁豫交界区域现代商贸物流集聚高地。**完善城市配送**，推进国家绿色货运配送示范城市建设。力争到 2025 年，建成生产服务型国家物流枢纽，全社会物流总额达到万亿级。

## 专栏 2：现代物流业“1313+N”产业格局

**“一核”**：即打造邯郸国际“双港”现代物流枢纽核心区。依托优质的公铁联运和空中走廊交通网络优势，以及完备的物流基础设施和金融信息网络平台，谋划建设邯郸陆港空港综合物流园区，打造成为京津冀协同发展区域南部物流门户、晋冀鲁豫交界区域商贸物流产业发展集聚高地、邯郸综合物流核心区。

**“三区”**：即构建三大实体物流主要承载地。依托环城高速区位优势，建设以邯郸陆港空港综合物流园区为枢纽核心，向中心城区西北东侧分别布局三个不同功能的物流园区。

**复兴智慧物流园区**：以产业转型升级为重点，整合提升传统物流，重点发展“互联网+高效物流”，积极承接和引进优质物流项目，建设集区域结算中心、运营中心、冷链仓储和配送中心等功能于一体综合物流枢纽，打造晋冀鲁豫交界区域现代智慧物流转型示范区。

**冀南快递产业园区**：以促进快递产业发展为依托，服务邯郸制造业、农特产品“买全国”“卖全国”为目标，重点发展快递区域分拨中心和多节点集配云仓等业务，服务邯郸周边地区居民快捷生活需求，带动电商创业集聚发展。

**肥乡综合物流园区**：主要布局综合型物流项目，承接综合物流核心区及外环沿线零散布设的物流项目出城入园，成为冀中南物流业务的主要承载地。

**“十三中心”**：即建设 13 个特色物流产业集聚区，包括永年标准件物流中心、冀南新区马头综合物流中心、晋冀鲁豫钢铁智慧物流中心、峰峰矿区铁路物流中心、美食林生活配送中心、万合城乡配送中心、冀南农副产品配送中心、邯郸南大堡蔬菜配送中心、武安保税物流中心、青岛保税港区邯郸（鸡泽）功能区、广平多式联运物流园、成安物流中心和馆陶金凤物流中心十三大专业物流中心，提升物流专业化水平，支撑全市现代物流业发展。

**“多节点”**：即合理配置末端配送点。以绿色、高效、低碳、全覆盖为原则，合理布局建设城区生活物流配送点和乡村物流快递公共取送点，完善中心城区、县、乡、村多级物流配送网络。优先鼓励发展电商和快递共享收发点、自提点，农副产品物流中心直营店，确保更加快捷、更加便利地服务于城乡居民生活。

## 五、文化旅游产业

坚持以文促旅，以旅彰文，深化文化旅游融合发展，推动由文化旅游资源大市向文化旅游产业强市转变。**科学布局文化旅游产业**。构建“一核三带六集群”文化旅游产业发展格局，以中心城区为依托，加大文旅资源整合力度，加快文旅综合体建设，完善旅游配套设施，大力发展创新创业产业，打造文化旅游产业主

城核心区；高质量规划建设太行红河谷文化旅游经济带，打造成国家红色研学旅游示范区、国家文旅融合发展示范区、太行山绿色产业示范区、京津冀健康旅游示范区；建设大运河文化旅游产业带，谋划建设一批以运河文化为主题的文旅产业创意园、民俗风情小镇、古运河文化街区等项目，使大运河（邯郸段）重焕生机，尽展魅力；建设滏阳河文化旅游产业带，推进滏阳河全域综合治理，实施沿河流域已有文化旅游项目提升改造，加快新项目培育开发，努力将母亲河打造成为绿色生态带、璀璨文化带、缤纷旅游带和高质量发展带；以文旅资源分布和产业发展现状为基础，培育壮大赵文化、磁州窑、太极拳、成语典故、红色旅游、女娲神话六大文化旅游产业集群。**强化文旅产业平台项目支撑。**持续办好市旅游产业发展大会，承办好第六届河北省旅游产业发展大会，加强与华侨城、曲江等龙头企业合作，推进赵国古都七彩文化城等结构性、战略性签约项目落地实施，做大做强文化旅游领军企业。培育打造一批知名度高的核心吸引物，引导支持资源禀赋好、特色突出、具有较大开发潜力的景区创建国家 A 级旅游景区，推进娲皇宫、广府古城等景区提质升级，推动响堂山、一二九师司令部旧址、东太行等景区创建国家 5A 级旅游景区；跨域打造临漳（邺城）—磁县历史人文休闲娱乐区、武安—涉县生态休闲康养度假区等旅游片区，重点推进东太行旅游度假区、溢泉湖旅游度假区等高品质度假区建设，构建以高等级旅游景区、度假区为核心的精品文化旅游目的地体系，建设国内知名文

化旅游目的地。以全域旅游示范市建设为引领，推进峰峰矿区、磁县、丛台区、永年区等旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游产业全域联动，创建国家、省级全域旅游示范区。**完善文旅产业配套体系。**大力实施“文化旅游+”战略，发展红色旅游、生态旅游、乡村旅游，培育工业旅游、康养旅游、体育旅游、研学旅游等新业态，优化精品旅游线路设计，打造独具特色的旅游产品体系。深耕重点旅游客源市场，提升邯郸成语之都文化旅游品牌影响力。建立城市旅游识别系统，加快智慧旅游管理服务平台建设，谋划建设旅游集散咨询中心，推出旅游惠民便民活动，构建旅游交通、旅游集散咨询和自助游公共服务体系。培育在线文旅“云产品”，发展疫后文旅新业态。到“十四五”末，全市旅游总收入达到2千亿级，区域文化旅游中心地位进一步提升。

## **第二节 培育壮大战略性新兴产业**

聚焦新材料、新能源、生物健康三大战略性新兴产业，深入实施创新驱动发展战略，高起点、高水平、规模化打造战略性新兴产业集群，成为引领全市产业向中高端迈进的主力军、高质量绿色崛起的驱动器、转型升级的新引擎。

### **一、新材料产业**

按照“拓能、提质、延链、增效”的思路，着力打造具有国际影响力的新材料产业基地。**电子信息材料**，加快推进中船718所特种气体三期、汉光耗材产业园等重点项目，打造国际一流的

电子气体产业技术研发高地和生产制造基地，建成全国最大的办公自动化耗材生产基地。**高端金属材料**，大力实施河北龙凤山高端铁基新材料等项目，建设全国重要的高端金属材料研发生产基地。**化工新材料**，持续推进中化集团化工新材料产业园、金力高性能锂电池隔膜生产、鑫宝 PPO 高分子新材料基地等项目建设。**陶瓷新材料**，依托河北恒博等重点企业，以高性能陶瓷微珠、高纯氧化物微晶陶瓷粉体为重点，打造新型功能陶瓷材料优势产业链。**前沿新材料**，以增材制造材料、量子点材料、石墨烯材料、超导材料、纳米材料和生物基材料等为重点，抢占前沿技术领域制高点。到 2025 年，新材料产业产值达到千亿级。

### 专栏 3：全市“1+10”特色新材料基地

邯郸经济技术开发区新型功能材料产业基地
河钢邯钢高端金属材料产业基地
中船派瑞特种电子气体材料产业基地（肥乡区）
中船 718 所贵金属衍生材料生产基地（邯郸经济技术开发区）
中船 718 所新型催化材料生产基地（肥乡区）
汉光办公自动化耗材产业基地（邯郸经济技术开发区）
中化集团化工新材料产业基地（磁县）
氧化物微晶陶瓷材料产业基地（曲周县）
环境友好型化工新材料产业基地（馆陶县）
超纯铁金属材料产业基地（武安市）
高性能锂离子电池隔膜生产基地（永年区）

## 二、新能源产业

加快发展氢能产业，构建“一核心、两基地、两园区”的氢能产业发展格局，即以邯郸经济技术开发区氢能装备产业园为载

体，打造氢能产业链装备制造核心引领区；建设具有全国行业影响力的工业副产气纯化制氢示范基地和轨道交通装备氢电动力集成技术应用基地；谋划建设氢燃料电池汽车产业园和氢燃料电池核心技术科技创新园，建立制氢、储氢、运氢、加氢、用氢的全产业链氢能产业体系。大力实施制氢能力提升、突破储运瓶颈、构建加氢网络、补齐用氢短板、引领氢能装备发展、打造中国气谷、建设氢能城市等重点工程。创建燃料电池汽车示范城市。推进发展高端风电设备、智能电网和储能装备，合理开发地热能，加快发展生物质能源，推进太阳能光热利用。到 2025 年，新能源全产业链产值达到千亿级。

### 三、生物健康产业

围绕全人群、全领域、全生命周期健康，重点发展生物提取、现代中药、医疗康养等领域。**提升生物产业能级**，依托晨光生物发展天然香辛料、精油、天然营养、植物蛋白和油脂等生物提取物，建设世界级生物提取物科研中心和成果产业化基地。推动多肽制品、硒蛋白、膳食纤维、益生菌、酵素等生物制品规模化、品牌化发展。**做强现代中药产业**，推进中药种植基地建设。依托邯郸制药、林益堂、东汝阿胶、以岭燕赵中药材等重点企业，培育壮大中医药产业集群。**促进医疗康养多业态发展**，加快推进魏县凯盛君恒药玻、鸡泽峰辰翰医疗器械制造、临漳石药集团医用无菌精密高分子制品等项目，推动高端医疗器械、智慧医疗设备等系列产品的研发生产，支持发展健康养老、康养旅游、体育健

身、健康咨询、健康保险产业。到 2025 年，培育 2—3 个年产值百亿级园区，生物健康产业规模突破 700 亿元。

### **第三节 布局发展高潜力未来产业**

抢抓全球新一轮科技革命和产业变革新机遇，布局发展安防应急、电子信息和网络两大高潜力产业，打造竞争新优势，培育新的经济增长引擎，未来产业总规模力争达到千亿级。

#### **一、安防应急产业**

聚焦监测预警、预防防护、救援处置、应急服务 4 大发展领域，打造具有行业特色的安防应急产品服务体系。依托新兴际华、河北汉光重工、河北华厚天成等龙头企业，重点发展危险品监测预警防护、安全可信办公设备、信息系统安全监测、矿山安全监测预警、水环境污染应急监测预警等技术及装备。支持恒永高端防护产品研发生产，加快推进汉光重工安全可信复印机生产线项目。到 2025 年，安防应急产业产值达到 200 亿元。

#### **二、电子信息和网络产业**

抓住 5G、人工智能、物联网等新一代信息技术高速发展的重大机遇，突出数字化、网络化、智能化发展方向，积极吸引国内互联网、大数据、人工智能等领域优势企业落地邯郸。加快推进成安雄富光电、馆陶中冀启迪、武安银泰福智能终端制造、鸡泽艾拉光电科技光电集成等重点项目；依托峰峰中擎创、恒耀电子等重点企业，积极引进行业龙头企业，建设峰峰矿区、武安市、



成安县新型电子信息制造产业集群，培育新的经济增长引擎。到2025年，电子信息和网络产业产值突破800亿元。

#### **第四节 推进产业基础高级化和产业链现代化**

实施产业基础再造工程，加快产业基础能力提升，推动产业链系统优化和升级，打造安全稳定高效的供应链。

##### **一、推进产业基础高级化**

积极参与国家和省核心基础零部件、核心电子元器件、工业基础软件、关键基础材料等领域创新研发，力推一批优势企业跨越式发展。推动装备制造—电子信息、新能源—新材料、食品加工—生物健康协同创新，推动钢铁—焦化—建材链条延伸和循环利用。鼓励制造业企业聚焦特定细分产品市场，专注创新和发展核心业务，走专业化、精细化、特色化发展道路。推广先进基础工艺，建立共性技术平台，加大重要产品和关键核心技术工程化攻关力度，夯实产业高端化、绿色化、数字化、智能化技术基础。提升各级各类开发区产业承载能力和平台服务能力，加强标准、计量、专利等体系和能力建设。

##### **二、推进产业链现代化**

**推动产业链系统优化和升级。**实施强链、补链、延链、创链工程，固根本、连断点、通堵点、补短板、强弱项、提质量。打造钢铁、装备、白色家电、食品、氢能等重点产业链，推进产业链集群化发展。依托精品钢材制造基地，促进装备制造及零部件、

汽车制造、金属制品、建筑用钢结构等用钢产业链延伸；依托白色家电制造基地，延伸工业设计、家电板材、塑料面板、电子器件等配套产业链。筛选产业规模实力强、产业链条完善、龙头企业支撑突出、发展空间大的重点产业链，建立产业链链长制，制定产业链供应链上下游招商实施方案，实施精准招商。

**打造安全稳定高效供应链。**分行业做好供应链战略设计和精准施策，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应体系。强化供应链安全管理，保持制造业比重基本稳定，针对钢铁等优势产业，建立供应链安全评估和风险预警制度，引导企业加强供应链合作，合理利用国内矿产资源，构建铁矿石等重要资源全球保障体系，拓展多元化可替代渠道，提高供应稳定性，增强企业抗风险能力和市场竞争力。搭建供需对接平台，优化供应链流程，推进供应链平台和核心企业数字化、智能化、网络化，推动资源高效配置和供需精准匹配。优化产业链供应链发展环境，加强公路、铁路、民航、海关协调联动，开辟绿色通道，保持货物运输通畅。

## **第五节 大力发展现代服务业**

坚持以融合提价值、以创新增动力、以集聚强势能、以开放拓空间，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，提升服务业对经济增长的贡献率和对晋冀鲁

豫交界区域的辐射力。

## **一、发展生产性服务业**

积极谋划推进“服务+制造”融合发展，培育服务新业态、新模式，强化生产性服务业对先进制造业的提质赋能和引领推动作用，增强制造业核心竞争力。支持行业骨干企业和成长性企业充分利用大数据、自有品牌、营销渠道、创意设计、专利技术等优势，通过委托加工、品牌授权、搭建工业互联网平台等多种形式，向加工制造环节延伸，发展个性化、柔性化定制和按需灵活生产等“两业”融合新模式，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。支持武安、成安等有条件的县（市、区）和产业园区积极谋划推进“两业”融合发展，形成集聚效应，打造省级以上“两业”融合示范县、示范园区。力争到2025年，建设培育河钢邯钢、龙凤山铸业和武安保税物流等10家省级以上现代服务业与先进制造业深度融合试点县（市、区）、园区和企业。

## **二、发展商贸商务服务业**

着力推进重点商圈和特色商业街等商贸实体，培育壮大惠民连锁企业，鼓励优势商贸服务企业组建商贸集团或联合体。积极推进美的商业综合体、王府井商业步行街等项目建设。支持永年区申报国家市场采购贸易方式试点。支持农村电商、跨境电商、直播经济发展，培育一批电子商务知名企业、示范商场和特色街区，推动传统企业电商化、农产品网货化。鼓励永年电商园、肥乡电商园打造跨境电子商务品牌。以东湖新城中央商务区建设为

引领，大力发展企业管理服务、法律服务、咨询评估、产权交易、服务外包、会展等人力资本密集服务业，引进一批国内外具有较高水平中介机构和服务企业，壮大商务服务产业规模。谋划建设一批服务外包示范园区和产业基地，提升服务外包产业市场竞争力，初步建设成为全国现代商贸产业区域中心城市。

### **三、发展金融服务业**

培育壮大金融主体，积极引入国内外金融机构，支持本地金融机构做大做强，支持邯郸银行建成省域银行。积极协调搭建银企对接信息化平台，实现常态化、精准化对接。推进金融产品和服务创新，大力发展普惠金融，鼓励发展科技金融、信贷投资、信用保险等。以服务实体经济为导向，鼓励各类金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，发展适应服务业发展特点的绿色金融、消费金融、汽车金融。探索开展旅游景区经营权、门票收入权质押等贷款业务。支持符合条件的技术先进型企业在国内多层次资本市场挂牌上市融资。构建守信得益、失信受惩机制，全面落实“融资+融智+融制”机制，持续优化金融生态环境。

### **四、发展生活性服务业**

以康养健身、娱乐休闲为重点，不断拓展居民服务业态领域，满足居民日益增长的美好生活需要。加快发展育幼、家政、物业、寄递等生活性服务业。支持各类市场主体参与服务供给，推进服务业标准化、品牌化建设。合理规划布局社区服务设施，提高配建标准，完善服务功能。推进各种生活性服务跨界融合，引进品

牌综合服务商，支持武安东太行、涉县太行红河谷、磁县溢泉湖、峰峰响堂山、复兴康湖等打造康养片区，提供养老与医疗、康复、家政、配送等一体化服务。支持中小家政服务企业专业化、特色化发展。合理组建网络平台，打造复合型、精细化的“智能管家”。规范提升中心城市**室内休闲业**，积极发展酒吧、音乐茶座、咖啡厅、健身房、画吧、陶吧等凸显现代城市文化氛围的休闲业。鼓励发展以图书馆、展览馆、文化活动中心等为主的彰显邯郸文化底蕴的休闲业。打造滏阳河滨河休闲带、人民路丛台广场至博物馆广场休闲带和东渐河滨河休闲带。发展中心城市**室外休闲业**，加快建设特色公园、城市景观带和大型娱乐场等室外休闲场所，打造输元河沿线和支漳河沿线娱乐休闲带，满足居民日益增长的休闲娱乐需求。

## **第六节 加快发展数字经济**

加快产业数字化、数字产业化，推动 5G、工业互联网、人工智能等新一代信息技术与实体经济融合发展，培育新技术、新产品、新业态、新模式，促进数字社会和数字政府建设。到 2025 年，数字经济占全市经济总量比重达到 40%以上。

### **一、产业数字化**

**加快制造业数字化转型。**实施钢铁、装备制造、建材等优势行业智能化改造，提升智能化水平。支持河钢邯钢、普阳钢铁、裕华钢铁等企业发挥数字化转型示范作用，带动全市规模以上工

业企业 3 年基本实现数字化转型。推进网络化协同制造，建设协同研发设计平台，基于互联网开展供应链管理模式创新试点。实施“企业上云”行动，推进云计算广泛覆盖，推广设备联网上云、数据集成上云等深度用云，建立完善企业上云用云的标准体系。谋划建设邯郸工业互联网运营公司总部，依托工业互联网平台，加快个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务化延伸等新模式应用，打造数据驱动的制造业新业态。**加快服务业数字化发展。**推进交通物流、咨询服务、工业设计、文化创意等生产性服务业数字化发展，推进旅游、医疗、教育、养老和体育等生活性服务业智能化发展，进一步拓展电子商务服务业发展空间。鼓励阳光集团、美食林集团、邯郸华耀城等龙头企业建设数字化平台，加快智慧化升级。**推动农业数字化转型。**扎实开展数字乡村建设，支持魏县等争创数字乡村建设试点。构建农业农村数字资源体系，推进农业大数据建设，谋划建设邯郸市农业物联网平台，支持滏东现代农业产业园等省农业物联网集成应用典型建设，示范带动农业物联网应用。探索建设基于卫星遥感、无人机、田间观测一体化的农业遥感应用体系。

## 二、城市数字化

建设数字政府，推进政务数据交换共享，构筑一体化政务服务平台，推进“互联网+政务服务”。推动数字技术在城市规划、建设、治理和服务等领域的深度应用。在社保、健康、教育、文化、交通等领域开展大数据应用，推动民生服务的普惠化、便捷

化、智能化；在公共安全、社会治安、行政执法、市场监管和信用建设等领域开展大数据应用，实现社会治理的高效化、精细化、科学化。与阿里巴巴、腾讯、华为等数字化领军企业开展合作，谋划建设“智慧邯郸城市大脑”，集成应用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，形成“一脑治全城、两端同赋能”的运行模式。全面推进智慧交通、智慧旅游、智慧教育、智慧医疗、智慧环保、智慧城管、智慧应急、智慧社区等领域建设，到2025年，努力把邯郸建设成为国家级新型智慧城市。

### **三、数字产业化**

积极对接中国国际数字经济博览会，大力发展智能终端制造、信息安全终端制造、人工智能、物联网、大数据、云计算、区块链等数字经济核心产业。完善数据开放管理体系，建设全市统一的公共数据资源开放平台，加强数据资源开发利用，提升大数据分析挖掘和可视化水平，支持建设大数据交易中心，促进数据资产市场化流通。培育建设数字经济领域企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心以及公共服务云平台，提高数字经济科技创新及服务能力。依托北京大学邯郸创新研究院和北科院邯郸分院，谋划建设邯郸市数字经济研究院。鼓励构建以企业为主导、产学研用合作的数字经济产业技术创新战略联盟。

## 第四章 强化创新体系建设 全面塑造发展新优势

深入实施创新驱动发展战略，进一步聚集创新资源，壮大创新主体，优化创新生态，促进科技与经济社会深度融合，打造区域科技创新中心，为高质量发展提供科技支撑。

### 第一节 加快集聚科技创新力量

围绕产业链布局创新链，集聚科技创新资源，强化关键核心技术攻关，全面提升区域创新能力。

#### 一、优化整合科技资源

实施科技强市行动，提升城市整体创新能力，建设国家创新型城市，打造区域科技创新中心。调整学科与研发布局，提升原始创新能力。推动跨学科、跨领域、跨单位组建高端创新团队和机构，推进科研院所和高等学校科研力量优化配置和资源共享，依托河北工程大学、邯郸学院培育打造一批国家级一流学科。支持冀南产教融合创新发展联盟建设，打造产学研用合作平台。

#### 二、打好关键核心技术攻坚战

围绕产业链部署创新链，瞄准传统优势产业迈向中高端的关键短板，打造链条相对完整、产业带动明显、创新能力较强的创新链。在天然提取物、铁基新材料、陶瓷新材料、高强度工程塑



料、特种管材、氢能、特种气体、办公耗材等领域攻克一批“卡脖子”技术。瞄准社会治理、粮食安全、绿色农业等领域重大需求，部署实施重大科技专项，实施科技示范工程，开展作物种质与育种技术创新，有序推进生物育种产业化应用，打造鸡泽国家级现代种业、科技自主创新基地。密切跟踪国内外科技发展前沿态势，深度聚焦产业变革热点问题，瞄准大数据、区块链、人工智能等产业领域，前瞻部署研发任务，加快建设应用场景，布局打造抢抓先机的创新链。

### **三、加快县域创新发展**

深入实施县域科技创新跃升计划，补强县域科技投入、主体培育、创新生态等创新短板，夯实县域创新基础。针对永年标准件、邱县食品等特色产业集群，完善基础设施，优化产业链条，围绕产业链布局创新链，发展特色主导产业、完善配套产业，不断拉长和完善产业链条，打造特色鲜明、产业链完整、配套完善、成长性好的产业集群。加强县级一体化公共创新服务体系建设，建设和完善县级生产力促进中心、技术转移平台、众创空间，助推县域创新创业快速发展。

## **第二节 积极打造协同创新高地**

融入京津冀协同发展，面向长三角、粤港澳大湾区等先进地区，大力引进科技创新资源，强化军民融合创新，打造协同创新高地。

## **一、支持协同创新共同体建设**

融入京津冀技术市场一体化布局，争创国家科技成果转移转化示范区，加快建立“京津研发、邯郸转化”创新协作新模式。支持北京大学邯郸创新研究院开展生命大健康、智慧医疗设备、新型功能化材料等关键技术研发，建设生产示范平台，联合相关企业形成产业化；支持北科院邯郸分院建设科技孵化器、科学传播中心、创新中心和工业设计中心，打造新型科技创新平台和科技体制改革示范平台。支持国家遥感应用工程技术研究中心邯郸分中心建设，开展5G工业互联网智能传感器、无人机低空组网、卫星产业核心原材料、环境动态遥感监测等关键技术研发和成果应用，打造遥感应用领域研发与孵化基地，带动智能制造、AI算法、系统集成等落地发展。

## **二、积极引进科技创新资源**

重点面向京津、长三角、粤港澳大湾区等，对接大院大所、大企业、大集团等科技创新资源，推动国家科技创新平台建设邯郸分中心。重点建设邯郸云计算中心、大数据中心、人工智能创新中心、军民科技协同创新孵化平台等重大科技基础设施。加强国际科技合作，谋划布局一批国际科技合作基地。

## **三、建设军民融合创新体系**

构建军民科技协同创新体系，支持军民两用技术产品研发和创新成果双向转化应用，积极参与国家军民协同创新重大工程和示范项目，培育一批军民融合科技领军企业、新型科研机构 and 创

新共同体，推进邯郸军民融合产业示范区建设，构建军民一体、平战结合、优势互补的动员和保障体系。

### **第三节 提升企业技术创新能力**

发挥企业在科技创新中的主体作用，梯次培育创新型企业，推进科技园区和创新基地建设，加大财政支持力度，引导企业加大研发投入，提升企业创新能力。

#### **一、强化企业创新主体地位**

支持企业聚集产学研力量，成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化主体。加大对企业技术研发财政支持力度，鼓励引导企业加大研发投入。突出科技型领军企业的带动作用，调动企业创新争优积极性，增强经济增长支撑力。发挥企业家在创新中的关键作用，支持企业与国内外高校和科研机构组建创新联合体，开展多层次、多领域技术合作，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。把科学家创新精神和企业家创业精神融入到科技创新的实践中。

#### **二、梯次培育创新型企业**

通过“分类指导、梯次培育、差异扶持、扩量提质”，打造“科技领军企业—高新技术企业—科技型中小企业”创新型企业梯队。发挥中船 718 所、汉光重工、河钢邯钢、晨光生物等行业领军企业引领支撑作用，提高孵化器、众创空间、星创天地等双创平台孵化育成能力。实施科技企业孵化器和众创空间提升行动，

打造科技企业全链条孵化育成体系。加快建立全市统一的仪器共享、技术转移、知识产权、科技金融等科技服务平台，推广科技特派员、政策辅导团、技术经理人等服务方式，为企业提供全方位科技服务。进一步实施高新技术企业增长计划，打造一批引领产业技术新方向的科技领军企业，持续推进科技型中小企业发展。

### **三、推进科技园区和创新基地建设**

依托冀南新区创建国家级高新技术产业开发区，支持丛台区、邯山区等争创省级高新区。加快国家级现代装备制造产业集群试点建设，推进邯郸新型功能材料火炬计划特色产业基地、邯郸国家农业科技园区、邯郸现代大健康产业园区、峰峰高分子材料产业园区等基地建设。加速布局技术创新中心、产业技术研究院、新型研发机构、产业技术创新联盟等科研载体。支持中船718所等行业龙头企业打造国家级科技创新平台，支持金力新能源、华厚天成等争创省级科技创新平台，支持科技领军企业和高新技术企业建设一批市级技术创新中心。

## **第四节 激发人才创新创造活力**

实施人才兴邯战略，全方位引进、培育科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，深化人才体制机制改革，激发人才创新活力。

### **一、创新优化人才交流引进方式**

建立人才需求储备库，依托科技部领军人才创新驱动中心等

人才资源集聚平台，精准对接引进急需紧缺的科技人才，通过挂职兼职、技术咨询、远程指导、周末工程师等柔性方式，引进院士团队、科技领军人才、创新团队、博硕人才等高层次人才队伍。突出企业在引进人才中的主体地位，鼓励龙头企业建立研究院聚集高端研发人才，鼓励大中型企业建立科技创新平台吸引工程技术人才，鼓励规上企业建立人才基地吸引高技能人才。以政府组团外出招聘形式，吸引优秀毕业生到我市就业创业。充分发挥市政府驻外机构窗口作用，进一步加强我市与京津冀、长三角、珠三角等发达地区高层次人才的引进、合作和交流。支持高层次人才带成果、带项目到我市创新创业，开展邯郸市杰出人才和突出贡献引进人才评定工作。

## **二、建立重点产业科技人才培养实践基地**

积极推动河北工程大学、邯郸学院、邯郸职业技术学院、邯郸科技职业学院、冀南技师学院建立重点产业人才培养实践基地，联合企业培养应用型人才，为重点行业、重点领域、战略性新兴产业不断输入人才。将优秀科技人才凝聚培养与重大科技任务、重大科研布局、重大创新平台有机结合，加强人才培养实践基地建设，打造一批与学科发展、前沿交叉、重大战略任务相适应的高水平创新团队。

## **三、完善聚才用才机制**

深化薪酬、股权、期权、分红等激励措施，完善科技人才政策，全面增强对人才的吸引力和凝聚力，逐步优化科技人才结构，

壮大全市创新型人才队伍。坚持开放创新，加强人才引进规划和系统布局，面向全球引进和使用各类人才资源，重点引进顶尖人才和高层次人才，高度重视优秀青年人才、关键技术人才和实用型人才引进，大力吸引外国人才和创新团队。强化邯郸新型智库建设，深化邯郸英才服务卡制度，拓展服务项目内容，建立市县互联互通的科技人才信息平台。

## **第五节 完善科技创新体制机制**

加快科技管理职能转变，完善科技创新政策，加强知识产权保护，建立起有利于创新发展、符合市场经济规律和科技创新发展规律的科技创新体制机制。

### **一、加快科技管理职能转变**

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民健康，着力抓好基础研究和原始创新，抓好共性关键技术和重大科技突破，抓好创新生态环境营造。建立健全科技创新服务体系，加快政府职能从研发管理转向创新服务，着眼创新体系建设，突出科技和经济结合，激发“人”的积极性创造性，释放全社会创新创业活力。

### **二、落实完善科技创新政策**

围绕创新链完善政策链，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。引导金融机构为创新创业提供有针对性的金融产品和差异化服务，加快发展天使投资、创业投资，鼓励民间资

本设立创投基金，发展“创投机构+众创空间”模式，推动创新、创业、创投、创客四创联动。积极营造有利于创新的政策和制度环境，整合财政科研投入，通过风险补偿、投融资、后补助等方式放大财政资金投入效应。支持企业扩大研发投入，提高全社会研发支出占生产总值比重。

### **三、强化知识产权保护**

激发科技创新活力，推动高价值发明专利拥有量持续增长。发挥新兴铸管、邯郸制药等国家级知识产权试点企业和省级知识产权优势培育单位示范作用，提升企业专利创造、管理、保护和运用能力。组织开展专利试点企业培育、规模以上企业和工业集聚区内企业专利清零行动。引进培育一批专利服务机构，组织专利代理人“入园进企”，着力推动专利“一条龙”服务。健全专利检索、咨询、评估、交易等功能，促进专利等知识产权质押贷款和交易，推动企业专利技术应用。

## 第五章 坚持扩大内需战略 积极融入新发展格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，实现供给和需求更高水平的动态平衡。

### 第一节 优化供给结构提升供给质量

立足国内大循环、拓展国内大市场，提升供给体系的创新力和关联性，努力实现对内对外供给能力的相互促进、相互提升。

#### 一、提高供给对国内巨大市场需求的适配性

依托强大国内市场和我市深厚的产业基础，增强产业、产品和服务对国内需求的适配性。借助我国制造大国优势、城乡建设巨大市场和生产生活需求快速升级趋势，促进精品钢材向轻量化、高强度金属新材料发展，提高对装备制造、汽车制造、船舶制造升级的适配性；促进建材产业向节能型、环保型建材发展，提高对结构式和被动式建筑的适配性；促进煤焦化产业链向高分子等新材料延伸；促进装备制造业由基础部件向整机化和智能化方向发展；促进食品产业向功能、健康、休闲食品发展；促进家用电器、智能终端、纺织服装等民用产品向多品种、人性化方向



发展；促进文旅产业向数字化、场景化、康养休闲化发展；促进服务业向设计、创意、会展、总部等平台经济发展。优势产业重在解决国内需求的“卡脖子”和瓶颈技术产品供给，使我市产业和产品更多进入创新创造的“蓝海”，开拓市场、政策和发展空间。通过产业创新和产品创造引领需求，从需求侧拓展我市产业发展的更广领域、更多途径，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

## **二、努力形成国际国内双循环的相互促进**

适应我国对外开放程度不断深化、领域不断扩大、国际影响力不断放大的趋势，立足国内大循环，发挥我市比较优势，积极促进内需和外需、进口和出口协调发展。积极引进外资，推动对外投资，充分利用国内国际两个市场两种资源，加强精品钢材、铸件管材、标准件、天然色素等出口产业基地建设，推进装备制造、安防应急、白色家电、智能终端等产品向个性化、多样化延伸，拓展我市产业产品国际化的更多途径和领域。在优势产业领域，大力培养立足国内市场、拓展国际市场的航母企业，培育一批适应国内外市场、配套国内外产业链的专精特新中小企业和“隐形冠军”。持续开展质量提升行动，促进内外贸监督管理、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内外市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量。增加优质产品进口，满足居民多样化需求。贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成经济内外良性循环。

## 第二节 加快基础设施建设

突出“两新一重”建设，加大补短板、强弱项力度，充分发挥重大基础设施对扩内需、调结构、惠民生、增后劲的关键作用，助推供给结构迭代升级。

### 一、建设区域性交通枢纽中心

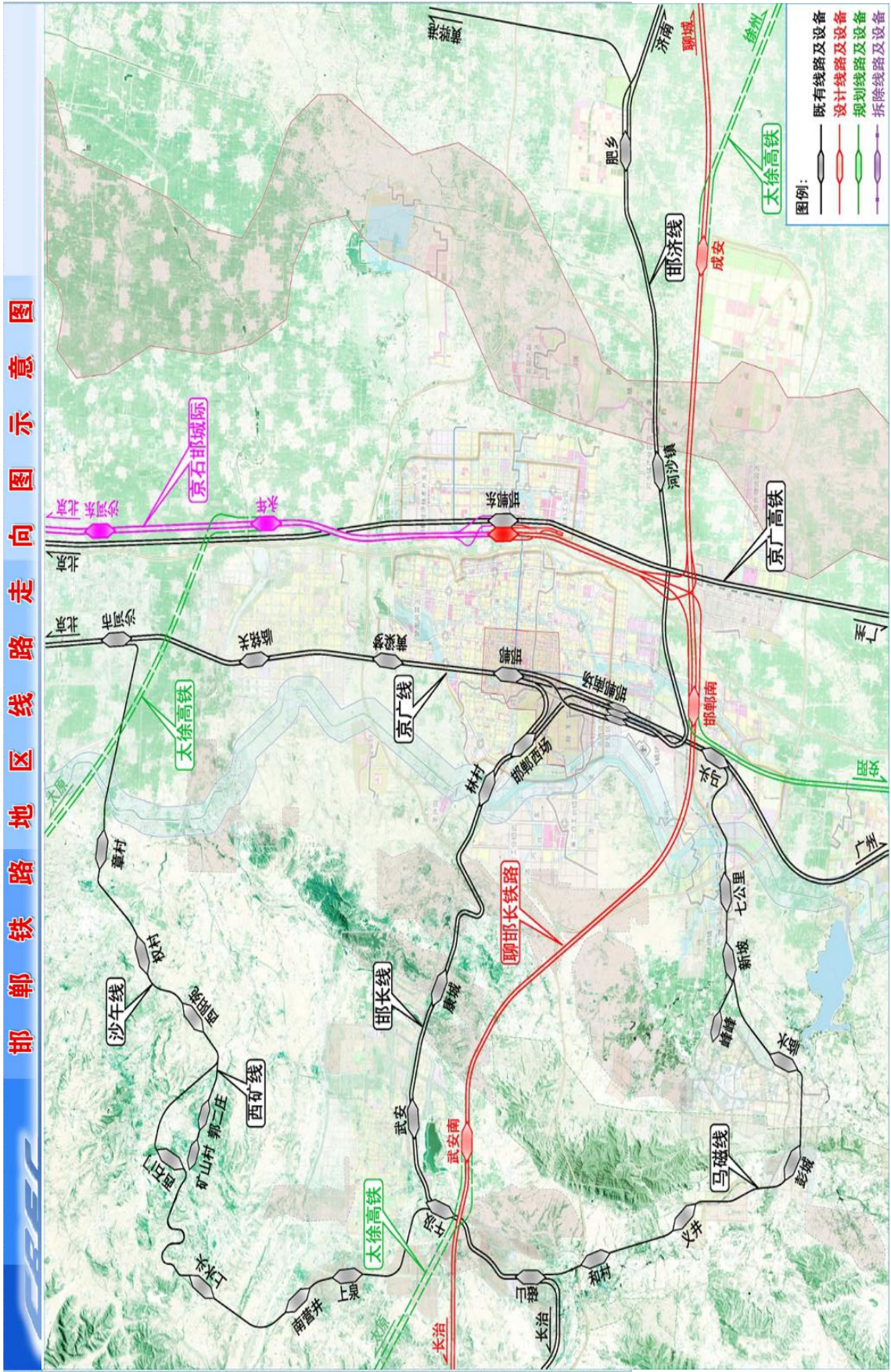
加快构建邯郸至主要省会城市 3 小时到达、热点旅游城市 3 小时到达、京津冀主要城市 2 小时到达和周边城市 1 小时到达的“3321”交通圈。

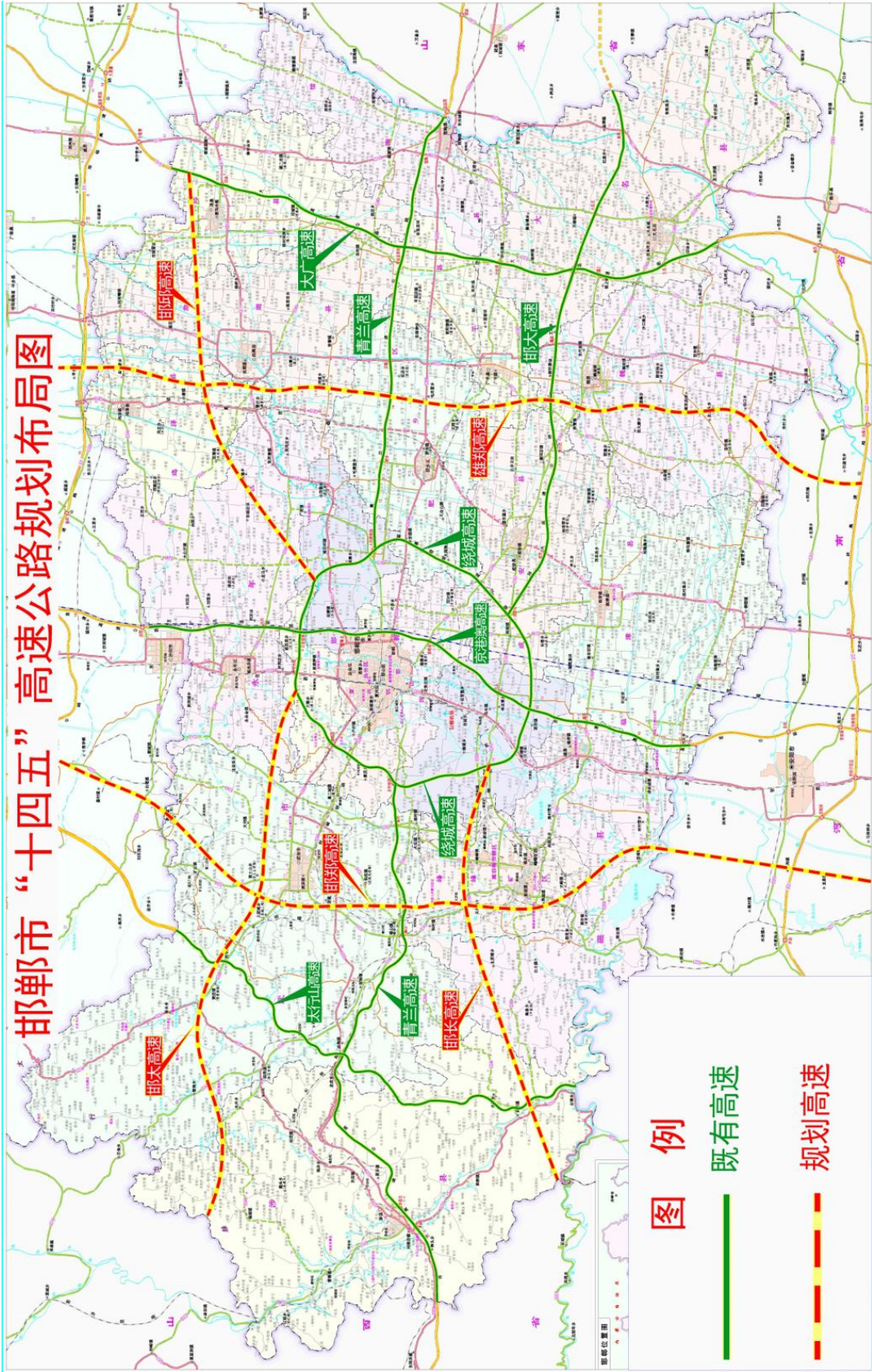
**铁路。**围绕提升铁路枢纽城市地位，争取开工建设聊邯长高铁、石邢邯城际铁路，加快推进衡潢铁路前期工作，积极谋划邯衡城际铁路、太徐高铁，加快形成向太原、北京、衡水（天津）、济南、徐州、郑州、西安等地多向放射的高速铁路通道布局，实现与周边主要省会城市高速通达，与京津冀、中原城市群内部城市间快速直连。提高普速铁路运能，谋划推进邯黄铁路复线、沙午线提升改造等项目，重点建设一批工矿企业铁路专用线，打通货运“最后一公里”。研究利用既有邯济线、邯长线、马磁线，开行市域（郊）铁路，加强市域各县（市、区）间的便捷联系。谋划推进城市轨道交通建设，打造以主城区为核心的辐射状轻轨快速交通网络。构建邯郸东站、邯郸站、邯郸机场站等铁路客站为中心的一体化综合客运枢纽，实现高铁、城际、航空、市域（郊）、城市轨道交通等高效衔接，力争乘客换乘“零距离”。到 2025 年，全市铁路里程力争达到 946 公里，其中高铁 345 公里。

**公路。**着力打造内通外联的区域交通枢纽中心。高速公路方面，重点推进雄安新区至郑州高速公路，谋划邯郸至邱县、邯郸至太行山、邯郸至郑州、邯郸至长治等高速公路项目，逐步构建“五纵三横一环”的高速公路网络，实现县（市、区）15分钟上下高速公路；谋划推进青兰和邯馆高速公路扩能建设以及出入口改造，有效缓解上下高速交通拥堵现状，提升通行能力。干线公路方面，重点推进主城区大外环工程，拉大城市发展框架；推进国道 G515、国道 G234 等干线公路大通道项目，构建市县联通、快速直达的干线公路网络；实施赵王大街南延等工程，谋划建设邯西大道（紫山—溢泉湖）和紫（山）广（府）大道，强化主城区至周边区域的直接快速通达能力；推进国道 G107 漳河特大桥工程等周边县与外省的对接路，畅通省际通道。全力争创“四好农村路”全国示范市，大力推进重要县道、重要景区旅游路和美丽乡村路等生态路建设，新改建农村公路 4000 公里，进一步提升农村公路建设标准和质量。到 2025 年，公路总里程达到 2.3 万公里左右。

**航空。**完善邯郸机场服务功能，提升保障能力，扩大航线覆盖范围，争取国内通航城市达到 30 个以上，构建辐射全国主要城市的航线网络。加快魏县通用机场建设，积极推进武安市、涉县、大名县、临漳县、邱县等通用机场前期工作，构建以邯郸机场为保障基地的“1 + N”航空网络。发挥邯郸综合交通区位优势，推动航空物流等临空产业发展，设立区域转运集散中心。到 2025 年，旅客吞吐量达到 150 万人次/年，货运吞吐量达到 1600 吨/年，基本建成具有较强辐射带动作用的区域中心机场，成为辐射晋冀鲁豫四省交界地区的旅游集散中心和航空物流中心。

邯郸铁路地区线路走向示意图







## 二、加强水利设施建设

围绕加强重点水利项目建设，治理水利薄弱环节，补齐水利工程短板，加强水利行业监管，为全市经济社会稳定和发展提供保障和支撑。

**加强供水保障。**实施南水北调配套管网延伸和水厂改造，实现受水区城乡供水全覆盖，将现有地下水源置换为江水；以西部引漳、中部引江、东部引黄提卫的输水干线工程为主脉，以大中型灌区干渠、骨干河道及其大中型蓄水工程为经络，连通河塘湖库，引足用好引江引黄水、当地水和非常规水等各类水源，形成“长藤结瓜、梯级接力、多源互补、丰枯调剂”的水资源配置格局。

**加强防洪安全。**推进滏阳河、牯牛河、洺河、清漳河等骨干行洪河道及中小流域治理。完善城区防洪体系，依托东部防洪排涝系统治理，实施东渐河二期和东湖工程建设，打通高速西侧排水明渠向滏阳河排水通道。加快推进娄里水库项目前期和洺河龙泉、东洺阳缓洪工程。推进牯牛河延伸段（马头分洪道）治理工程，争取早日开工建设。推进永年洼、黄梁梦洼等蓄滞洪区项目建设。加快实施茅岭底水库工程。构建“上能蓄能调、中能疏能滞、下能排能泄”的防洪工程体系，全力保障防洪安全。

**加强农田水利设施建设。**推进漳滏河等大型灌区和漳北、漳西等重点中型灌区续建配套与现代化改造，开展工程达标建设，消除运行安全隐患；推进魏县、曲周县、邱县、馆陶县、鸡泽县

等平原调蓄工程建设，改建新建骨干河道节制和分水闸涵，增加调蓄能力；实施东武仕水库向跃峰渠调水工程，谋划南水北调中线总干渠和引黄入冀补淀在线调蓄工程，积极推进本地水战略储备，将引江水、引黄水替换的本地水源用于农业、生态和战略储备。

### 三、构建综合能源体系

围绕提能效、控总量、转方式、调结构，实施清洁能源替代战略，构建绿色安全能源生产供应体系。

**提高能源保障水平。**建设坚强智能安全电网，加快特高压电网建设，优化主干电网结构，加强配电网建设。整合热电资源，在主城区东部建设国电邯郸热电退城进郊项目、西北部谋划建设燃气发电供热项目，南部谋划建设大唐马电热电联产项目。强化天然气气源保障，充分利用现有“两纵三横”天然气供气管网，加大山西煤层气引进力度，积极谋划与曹妃甸液化天然气码头连接，引入海上来气。持续推进域内供气管道互联互通，加大管道输送能力，最大限度发挥天然气调峰水平。研究谋划布局武安新峰煤制天然气项目，增强自产天然气能力。到2025年，全市管道气源输气能力达到40亿立方米/年。**加快清洁能源替代。**统筹地区生物质发电资源，在临漳县、大名县、邱县、永年区、肥乡区、成安县、曲周县、魏县、馆陶县等重点区域，新增生物天然气年产规模1.8亿立方米。在磁县、涉县、武安市水资源丰富地区谋划抽水蓄能电站，适度布局风电建设，提高可再生能源占比。



加快推进高效太阳能利用技术创新、太阳能薄膜电池制造、光伏产业链延长、光伏应用发电示范、分布式光伏和“光伏+”综合利用工程建设，在磁县、峰峰矿区、涉县、武安市等地开发集中式光伏发电，技术可开发容量达到 290 万千瓦，非化石能源消费占比不断提高。

#### 专栏 4：能源基础设施建设工程

##### 电网建设工程：

新建 500kV 变电站 2 座，新增容量 3000MVA，新建线路 4 条，长度 14km；新建改造 220kV 变电站 17 座，新增容量 5520MVA，新建线路 32 条，长度 474km；新建改造 110kV 变电站 61 座，新增容量 5400MVA，新建改造线路 201 条，长度 971.46km；

新建改造 35kV 变电站 14 座，新增容量 196.05MVA，新建改造线路 32 条，长度 158.4km；

新建改造 10kV 配变 14517 台，容量 3114.73MVA，新建改造线路 4765 条，长度 10348km；

新建改造 0.38kV 线路 17009 条，长度 14491km。

##### 热电整合工程：

推进国电邯郸热电退城进郊项目，建设 1 台 350MW 超临界高背压热电联产机组和 1 台 154MW 民生采暖背压机组。

在主城区西北部谋划建设 2×9F 级大型燃气联合循环供热机组，总装机容量为 800MW，新增供热能力 620MW，供热面积 1300 万平方米。

##### 天然气管道工程：

谋划建设分布式能源配套临漳县—鸡泽县输气管道工程项目，新建 5 座分输站、2 座阀室，设计输气能力 14 亿立方米/年，途经临漳县、成安县、广平县、肥乡区、曲周县、鸡泽县。

谋划建设“永年区—威县”天然气管道连接线，途经永年区、鸡泽县、曲周县、邱县，对永年区站进行扩建，在鸡泽县、曲周县、邱县建设分输站。

##### 生物质天然气工程：

在肥乡区、永年区、临漳县等 9 个县（区）建设资源循环综合利用生产生物天然气项目，新增产气能力 1.8 亿立方米/年。

#### **四、加强新型基础设施建设**

坚持“新旧融合、软硬耦合、点面结合、政企协同、供需协调、适度超前”原则，聚焦信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施建设，抢占未来高质量发展先机。

**加快第五代移动通信建设。**实施“5G+数字邯郸”战略，推动5G网络向县区延伸，逐步实现重点区域全面覆盖和热点地区深度覆盖。加快5G网络部署和商用推广，培育5G产业发展生态圈。统筹考虑基站站址、机房、电源、管道等配建空间，推动杆塔资源开放共享。到2025年，完成5G基站建设8000个以上，全市5G网络覆盖面和建设水平位居全省前列。

**改造提升宽带网络。**推动网络基础设施向高速率、低功耗、可靠连接升级，提升全市宽带网络普及率和网络服务质量。打造5G移动网络千兆和光纤宽带网络千兆的“双千兆宽带城市”。建设超宽带全光网络，完善新一代高速光纤网络和先进泛在的无线宽带网，组织实施云网融合工程，推进新型无线网络架构建设和全面应用。部署建设支持IPv6的LTE移动网络和固定宽带接入网络，扩容IPv6市际出口带宽。规划建设低轨卫星互联网地面信关站，推动卫星互联网与5G的融合应用。到2025年，全市城市固定宽带连接速率达到2000mbps，移动网络平均接入速率达到200mbps。

**发展工业互联网和物联网。**推进企业级、行业级、综合性工业互联网平台建设，支撑企业内外数据汇聚和建模分析。建立全

市统一的物联网感知设施标识，加快实现窄带物联网络覆盖县级以上城市主城区、重点区域，发展物联网接入管理与数据汇聚平台。推进云计算中心二期工程项目实施。建立健全工业互联网安全保障体系，提升核心节点安全防护能力。

**推动传统基础设施数字化改造。**加快推动公交、路网、管网等传统城市基础设施的数字化改造和智慧化升级。推进公路基础设施数字化改造，加快高速公路信息通信系统网络升级改造。推动电力基础设施数字化，实现分布式能源和分布式智能微电网协调互补。加快新能源汽车充电桩建设，统筹科学布局，加大布放密度，提高使用效率，提升用户体验，有效支持新能源汽车推广应用。

## **五、加强新型城镇化设施建设**

有序实施城市更新，推进城中村和老旧小区改造，更新水暖电气路等配套设施，支持加装电梯。完善市政交通、市政管网、雨污分流、易积水区域和排水防涝等城市公用设施；加快建设一批停车场、农贸市场、便利店、配送投递以及医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利、社区综合服务 etc 公共服务设施；健全垃圾处理、污水处理、医疗废弃物处置、危险废弃物处置、生态环保、公共厕所等环境卫生设施；积极补齐城市公共卫生短板，加强疾病预防控制体系建设。推进县城环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，补齐县城城镇化短板弱项，促进城乡基础设施互

联互通、共建共享。规划城区人口超过 20 万的县城按照中等城市标准打造，不足 20 万的县城按小城市标准打造。

### **第三节 扩大精准有效投资**

切实发挥有效投资关键性作用，加大投资补短板强弱项力度，激发民间投资活力，强化重大项目支撑，推动结构持续优化，促进生产和消费双升级。

#### **一、实施项目带动战略**

加快重点项目建设，积极引进一批投资规模大、产业水平高、带动能力强、市场前景好的大项目、好项目。加强项目谋划储备力度，建立“市政府分管领导+主导产业+集群（县<市、区>）+行业主管部门”的谋划体系，聚焦“532”主导产业和县域特色产业，高标准谋划储备“三个清单”项目库和“两新一重”项目库。加强项目全过程管理，落实领导包联全覆盖机制，实现一个项目、一个专班、一条龙服务，推动形成“开工一批、投产一批、储备一批、谋划一批”的滚动发展格局。突出“两新”导向，紧盯新开工亿元以上项目和新增规模以上企业数量，关注投资强度、亩均税收、工业用地容积率等关键指标，全面提升项目建设实效。坚持要素跟着项目走，优先保障重点项目资金、用地、用能、用水和环境容量指标。

#### **二、持续优化投资结构**

聚焦关键领域和薄弱环节，发挥政府投资撬动作用。统筹使

用好各类专项资金、债券、国债、基金，优化投资方向和结构，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。着眼长远发展，加大新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施等“两新一重”领域投资。着眼提升产业体系现代化水平，把稳定制造业投资作为扩大有效投资的重中之重。推动优势企业扩能升级、设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，支持实体经济转型发展。市县政府谋划设立产业投资引导基金，积极争取省产业投资基金和社会资本参股，支持重大招商项目、省市重点项目和“两新一重”项目建设。

### **三、激发民间投资活力**

全面清理市场准入负面清单之外的准入许可和隐性门槛，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，引导民间资本参与基础设施、生态环保、民生保障等重点领域建设，鼓励民间资本参与铁路、能源等领域投资，加大在人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施领域投资。依托财政部 PPP 综合信息平台 and 河北省投资项目在线审批监管平台，向民间资本常态化公开推介项目。积极稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点，完善政府和社会资本合作模式，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第四节 全面释放消费潜力

顺应消费升级趋势，努力扩大消费需求，促进消费向绿色健康安全发展，增强消费对经济发展的基础性作用。

### 一、大力提振传统消费

结合传统消费旺季搭建“幸福邯郸欢乐购”等促销平台，鼓励餐饮住宿、商业零售、文化娱乐等行业开展各类促销活动，放大节日期间购物、用餐、游玩等消费效应。积极搭建特色农副产品等供需对接平台，增加品质供给。发挥步行街等消费集聚作用，引导特色商业街区 and 重点流通企业开展形式多样、内容丰富的促消费活动。开展新一轮汽车下乡和以旧换新，积极组织汽车贸易园区和销售企业开展线上购车节和购车促销补贴等促销活动，鼓励家电等绿色智能产品更新替代，拓展大宗消费渠道。激发夜经济活力，推动形成新世纪“Y时光街”、美乐城“92街区”等一批高端夜经济品牌示范商业区以及回车巷、滨河酒吧休闲一条街、滏东美食一条街等一批夜经济消费聚集区。鼓励综合体、商场、超市等场所延长营业时间，引导品牌商超开设深夜营业专区、建设24小时便利店、“网订店送”药房和“深夜食堂”。加大夜经济发展配套建设投入力度，延长公交营业时间。组织开展夜食、夜购、夜展、夜游等多业态融合和特色主题夜间休闲消费活动。

## 二、培育壮大新型消费

拓展“互联网+消费”新空间，加强与美团等集团战略合作，培育定制、体验、智能、绿色等消费新热点新模式。推进电商平台建设，建设引进唯品会等知名品牌电商区域总部，打造网络产品品牌，促进电商消费。举办邯郸直播带货网红大赛和网销产品大赛等活动，释放网上展销、网络直播、网红带货等电商消费潜力。组织电子商务进农村开展网络促销专项行动，持续推进国家电子商务进农村综合示范县建设，扩大电商进农村覆盖面，整合县域物流快递资源，加强名优特新农产品线上线下展销。有序引导消费模式创新，积极培育定制消费、体验消费等消费新模式，推广无人零售、近场零售，大力发展“智能+”服务消费模式。

## 三、优化提升消费环境

加快城乡消费网络布局建设，培育区域消费中心城市，推动城乡商业网点建设。引进建设高品质酒店，改造提升回车巷等特色商业示范街，培育一批品牌连锁便利店。持续完善消费基础设施，增设公共停车位，谋划建设立体停车场。完善便民设施配套建设，鼓励建设新型便民市场，打造高品质“10分钟生活圈”。实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略和放心消费工程，促进消费向绿色、健康、安全发展。健全流通和售后服务体系，完善个人信息保护和消费后评价制度。清理和取消限制消费政策，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管，加大消费者权益保护力度。

## 第六章 实施高水平对外开放 开拓区域合作新局面

坚定不移实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，深入推进区域合作，增强自身竞争实力，积极实现互利共赢。

### 第一节 加强协同发展和区域合作

发挥京津冀协同发展和中原经济区两大国家战略交汇区优势，借势雄安新区开发建设机遇，加强协同发展和区域合作，拓展高质量发展路径，强化区域中心城市地位。

#### 一、对接京津推进“四地一中心”建设

紧抓京津冀协同发展重大国家战略，按照“四地一中心”定位，继续在交通一体化、生态环保、产业转移、成果转化、人才引进、教育、医疗、文旅等多领域加强与京津协同合作，融入京津冀世界级城市群，打造冀中南经济增长极。积极融入“轨道上的京津冀”，加强与京津、雄安新区互联互通。加强市场对接，推动邯郸优质特色农副产品稳定供应京津市场。充分发挥邯郸经济技术开发区、冀南新区等省级重点承接平台作用，鼓励以“园中园”等模式，加快建设成安北方阀门产业园、邱县食品产业园、肥乡京津新材料产业园、冀南新区中电子产业园、经济开发区氢



能产业园等一批协作京津、链条互补的特色产业园区、产业集群，有效承接先进装备制造、食品加工、生物技术等京津产业转移。促进京津优质教育、医疗资源向邯郸延伸，加快基本公共服务共建共享。

## **二、对接中原促进晋冀鲁豫交界区域合作**

借势中原经济区国家战略，建设在中原经济区内具有重要影响力的中心城市。加强区域产业合作，推动交通互联互通，开展污染联防联控，促进文旅联动发展，强化能源协调保障，深化人才流通合作，建立多层次的区域合作平台和协调机制，切实增强晋冀鲁豫交界地区利益协调沟通。支持组建区域性行业协会、商会等社团组织。建立区域信息共享机制，逐步形成跨地市、跨部门共享的区域信息资源体系。积极促进对外招商、环境保护、公共服务、社会管理等平台对接。有序推进区域合作平台建设，建立公平、公正协调处理跨地区利益纠纷的调解、仲裁等制度。建立统一的就业服务信息平台 and 劳动就业服务管理资源库，促进劳动力合理流动。

## **三、对接雄安及省内兄弟市促进产业配套和协同发展**

借力雄安新区作为创新发展示范区的综合示范效应，对标学习雄安新区先进发展理念、新时代城市建设标准。抓住雄安新区大规模建设有利契机，促进装配式建筑、新型建材、新材料、新能源、安防应急等方面的产品配套、产业对接和项目延伸。借力北京大批研发机构和高等教育机构向雄安疏解，推进“雄安建设、

邯郸配套”联动发展。加强与雄安新区在科技成果转化和产业孵化等方面的高效衔接。支持邯郸工业设计中心、冀南新区科创园、肥乡区颐高产业园等工业设计、科技孵化园区建设。推进与邢台同城化发展，与唐山产业协同发展，加强与秦皇岛和沧州等港口城市物流配套协作。

## **第二节 拓展对外经贸合作新空间**

提高对外开放水平，拓展对外开放领域，拓宽对外贸易渠道，提高外资利用质量，打造对外开放新优势。

### **一、深度融入“一带一路”建设**

加强国际产业合作，推进重点企业参与境外资源开发、传统优势产业跨国经营、服务贸易企业境外投资合作。支持企业共建共享海外仓，构建互利共赢的产业链供应链合作体系。深化国际产能和第三方市场合作，鼓励优势产能和装备走出去，支持新峰水泥、普阳钢铁、文安钢铁、晨光生物、企美农科等企业做大做强海外项目，打造境外生产基地和产业园区。扶持美的、新兴铸管等出口龙头企业发展壮大，拓展海外业务。支持邯郸国际陆港中欧班列常态化开行和双向对开，畅通国际物流渠道。与沿线国家在教育、科技、投资等多领域开展合作，促进经贸往来与人文交流。

### **二、着力稳定外资外贸**

**拓宽对外贸易渠道。**实施外贸综合实力提升工程，支持外贸

企业优化出口商品结构和国际市场布局，推动优质产品走向世界。加大对钢材、铸管、标准件、陶瓷、童车等县域特色产业外贸基地的支持力度，加强出口型龙头企业和中小企业培育，扩大高附加值产品出口，不断拓展国际发展空间。培育跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式，支持河北陆港保税物流、青岛保税港区邯郸（鸡泽）功能区扩大进出口业务，发展跨境电商业务，拓展跨境寄递服务。持续建设义乌“邯郸产品展示中心”，发挥各类外贸综合服务平台作用，积极拓展外贸新渠道，带动中小外贸企业出口。

**提高利用外资质量水平。**全面执行《中华人民共和国外商投资法》及相关配套文件，推动贸易和投资自由化便利化，鼓励外商投资新开放领域。支持企业通过外资并购、境外上市等方式扩大利用外资，推动金融服务、装备制造、生态农业、科技教育、城市建设等领域引进外资。支持企业境外发债融资，拓宽利用外资渠道。推动金融服务业开放，吸引国外银行、保险、担保、租赁等金融机构在我市布局。建设一批海外高端人才和海外留学人员创新创业基地，加强与境外院校的合作，吸引国际高端教育培训资源进驻我市。推进文化和医疗服务业开放，吸引外资在我市设立医疗和养老机构。积极组织企业参加中国国际投资贸易洽谈会等重大活动，引进一批科技含量高、带动性强、投资体量大、实际利用外资增速高于全省平均水平。

### **第三节 积极扩大招商引资**

创新招商引资方式，强化招商引资平台建设，加强与国内外大企业和沿海先进地区对接合作，不断提高精准招商能力和成效。

#### **一、创新精准招商方式**

围绕主导产业和县域特色产业编制“招商地图”，瞄准京津、长三角、粤港澳大湾区等重点区域和重点企业，突出对接央企、国际国内 500 强企业、民营 500 强企业、上市公司，开展精准招商、产业链招商、以商招商、委托招商，完善签约项目跟踪机制，提高招商项目履约率和开工率。针对新材料、装备制造、生物技术、智能制造等重点产业，引进一批国际型人才，形成良好的对外开放合作创新氛围。

#### **二、强化招商引资平台建设**

积极承办各类国际投洽会、交易会、博览会和国家级高端论坛，举办邯商大会等重大活动，探索“特色产业+专业展会”模式，采取线上线下相结合的方式，开展县域特色产业招商推介会，提升邯郸知名度和影响力。借助中国（河北）自贸试验区正定和雄安自贸片区的政策红利，在商务、金融、海关、国检等方面主动与自贸区对接，设立邯郸特殊监管区，加快申报邯郸综合保税区。加强信息服务和科技服务业开放，构建晋冀鲁豫交界地区对外开放的信息和数据平台。积极参与冀中南地区争列国家内陆开

放型经济试验区。

#### 第四节 提升开发区能级和水平

明确开发区主导产业和建设方向，促进重大项目和资源要素向开发区集中。加快开发区整合提升，有序推进扩区调区，提高产业承载能力。以冀南新区和经济开发区为龙头，着力提升漳河经济开发区等 26 个省级开发区、产业园区开发运营水平，合作引进一批国别（地区）合作产业园和省际合作产业园。加大开发区管理体制、人事薪酬制度改革力度，逐步剥离各类开发区社会管理职能。强化考评激励，提高开发区产业集聚水平、投资强度和亩均效益，力争武安工业园区升级为国家级开发区。

**冀南新区。**加快产业聚焦和基础设施功能提升，深入推进全国重要先进装备研发制造基地、创新驱动发展引领区建设。依托“一城四园区”空间布局，推进装备制造和职教城深度融合，“十四五”末主营业务收入达到 500 亿元，建成国家级高新技术产业开发区。

**邯郸经济技术开发区。**加快由产业区向创新区迈进，打造新兴产业聚集区、高端服务业聚集区和创新创业示范区。围绕新材料、新能源、高端装备制造、白色家电等重点产业，培育壮大中船重工邯郸基地、中建材新材料产业园、美的北方生产基地等重点项目建设，打造全省重要的战略性新兴产业高地。“十四五”末主营业务收入突破 1000 亿元，建成全国一流的国家级经济技术开发区。

## 第七章 全面深化改革 增强发展新动力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，深化经济重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，转变政府职能，激发市场主体活力，为经济社会高质量发展增势蓄能。

### 第一节 深化经济领域改革

着力推进国有企业、投融资体制、财政体制等经济重点领域改革，进一步优化经济发展的微观运行和宏观治理体系。

#### 一、深化国有企业改革

全面加快市属国有企业产权制度改革，加大六大市属投资集团改革力度，推动国有资本做强做优做大，向资源性、基础性重点行业以及主导产业、公益性建设项目集中。加快推进国有企业公司制改组改革，建立规模扩张整合机制，鼓励支持龙头、骨干企业围绕主业和自身优势，开展跨行业、跨所有制兼并重组，培育更多规模大、实力强、具有核心竞争力的行业排头兵。积极引进战略投资者参与国有企业改组改造，推进我市企业与央企合资合作。推进混合所有制改革，建立健全现代企业制度，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，实现规范科学管理。健全以管资本为主的国有资产监管体制，实现市级经营性国有资产集

中统一监管，推动国有资本投资、运营公司改革试点，提高国有资本配置效率，促进国有资产保值增值。鼓励和支持国有企业整体上市或主业上市，提高国有资产证券化水平。

## 二、深化投融资体制改革

充分挖掘社会资金潜力，拓宽投资项目资金来源，加快企业上市步伐，提高直接融资比重，大力发展普惠金融，有效缓解融资难融资贵问题。**完善政府投资体制。**政府投资主要投向市场不能有效配置资源的领域。建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，提高投资效率。健全地方金融监管体系，完善监测预警机制，有效防范和化解金融风险。**改善企业投资管理。**确立企业投资主体地位，由企业依法依规自主决策投资行为。在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制，探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。**鼓励政府和社会资本合作。**通过特许经营、政府购买服务等方式，在交通、环保、医疗、养老等领域采取多种形式，扩大公共产品和服务供给。合理把握政策支持力度，稳定项目预期收益。发挥工程咨询、金融、财务、法律等方面专业机构作用，提高项目的决策科学性、管理专业性和实施有效性。

## 三、深化财税体制改革

落实国家减税降费政策，加强财源建设。统筹财政资源，优化支出结构。科学划分市本级及以下财政事权与支出责任，建立科学合理、规范透明的预算制度体系。全面实施预算绩效管理，

提高财政资源配置效率和资金使用效益。加强转移支付管理，规范转移支付分配和使用，充分调动市县积极性。依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制。建立综合债务风险等级通报机制，坚决遏制政府隐性债务增量，最大限度降低债务风险水平，保障各级财政平稳健康运行。

## **第二节 建设高标准市场体系**

实施高标准市场体系建设行动，围绕市场化改革方向，健全完善市场运行规则和机制，优化要素市场化配置，强化市场在资源配置中的决定性作用，促进公平高效竞争。

### **一、完善公平竞争的市场机制**

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，落实市场准入负面清单制度，健全市场主体退出机制。推动金融、养老、医疗等服务业领域进一步放宽市场准入。全面清理生产许可证，向国际通行的认证制度转变。完善公平竞争审查制度，建立健全第三方审查和评估机制。加强市场监管和反垄断、反不正当竞争执法，建立违反公平竞争问题的反映和举报绿色通道。加快打造诚信邯郸，完善社会信用体系建设，健全信用约束、失信联合惩戒、信用修复等机制，培育和弘扬公平竞争文化。

### **二、推动要素市场化配置改革**

以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一、开放、竞争、有序的市场体系，促进商品和要素自由流动，提高资源配置效率



和全要素生产率。进一步深化土地、人才、技术、资金、数据等要素市场改革，建立健全统一的要素市场。扩大市场化配置土地资源，推进国有企业存量划拨土地使用制度改革。完善企事业单位人才流动机制，畅通有序流动渠道，促进劳动力和人才有序流动。建立差别化的资源要素价格机制，推进水、电、气、供热等领域价格改革。建立便捷高效的要素交易机制，推动土地、排污权、用能等资源要素自由交易、市场化配置。

### **第三节 创建一流营商环境**

积极推进一流营商环境体系建设，构建优质高效服务市场主体的政务环境、促进市场主体公平竞争的市场环境、保障市场主体合法权益的法治环境。

#### **一、激发各类市场主体活力**

积极营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。放宽民营企业市场准入，实行“非禁即入”，破除各类隐形障碍。推动优势企业扩能升级、设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加大对高成长性企业支持力度，打造行业龙头，实现裂变式增长。深入实施民营企业“十百千”提升工程，打造一批“隐形冠军”企业、百年老店和民企航母。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，加大税费、融资等优惠力度。搭建政银企常态化对接平台，推广“金融顾问”做法，加大金融服务实体经济力度。建立健全政府和企业常态化沟通机

制，用好省市县三级政企服务直通信息化平台，完善领导包联机制，千方百计帮助企业解难题，构建亲清政商关系。关心支持企业家成长，弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益。

## 二、切实转变政府职能

深化“放管服”改革，坚持放管并重，强化审管衔接，由“严进宽管”向“宽进严管”转变。实施行政许可事项清单管理，推进行政审批流程深度再造，推广“容缺预受理+并行并联审批”、告知承诺制、“多证合一”“多验合一”等措施，为省市重点项目提供“管家式”帮办代办服务，实现更多事项“一趟清”。建立健全市县乡村四级贯通的政务服务管理体系，打通服务群众的“最后一公里”。全面实行“双随机、一公开”，加强事中事后监管。推进“互联网+政务服务”，实现政务资源的高度整合共享，扩大政务服务信息公开，打造“指尖政府”。全面落实《优化营商环境条例》，打造市场化、法治化、国际化营商环境。清理规范涉企收费，降低企业综合成本，确保各项惠企政策及时有效落实到位。加强重大政策事前评估和事后评价，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。

## 第八章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

严格落实农业农村优先发展政策措施，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，加快由农业大市向农业强市转变。

### 第一节 保障粮食等重要农产品有效供给

**确保粮食安全。**落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，加大农业水利设施建设力度，建设高标准农田 100 万亩，全面改善农业基础设施条件，巩固全国百亿斤粮食生产大市地位。落实最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，开展农村乱占耕地建房问题整治。切实提高农机装备科技水平，农作物耕种收综合机械化率达到 90%。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。深入实施优质粮食工程，积极推广节水品种、绿色高质高效集成技术，大力发展强筋小麦、富硒小麦、黑小麦等特色优质专用粮食。完善粮食储备管理体制，提高粮食储备能力。开展粮食节约行动。全市粮食播种面积稳定在 1170 万亩以上，总产量稳定在 100 亿斤以上。**保障重要农产品有效供给。**落实“菜篮子”“米袋子”市长负责制，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等

农副产品供给安全。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强动态监测，提升农业生产管理信息化水平。蔬菜瓜果播种面积稳定在 195 万亩以上，其中设施蔬菜发展到 36 万亩，总产达到 800 万吨以上。推进畜牧业转型升级，实施奶业振兴行动，抓好馆陶牧原、大名君乐宝、邯郸康诺、华裕蛋鸡等一批重点项目建设，形成生猪、蛋鸡、肉羊和奶牛四大规模养殖优势产区，确保畜禽产品总量稳定增长。到 2025 年，肉、蛋、奶产量分别达到 55 万吨、95 万吨、37.6 万吨。

## 第二节 持续推动农业高质量发展

深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代都市农业、设施农业、绿色农业、节水农业、智慧农业和品牌农业，提高农业质量、效益和竞争力。

### 一、优化农业结构布局

加快农业结构调整，坚持保粮食、保供给、调结构、促增收。加快优势特色农业发展，优化西部中药材杂粮生态发展区、中东部高效种养循环农业发展区、东南部优质花生发展区、东北部高效棉花发展区的区域布局，做大做强蔬菜、棉花、杂粮、薯类、果品、中药材、高油酸花生等七大特色产业，构建连片开发、规模经营、龙头带动、融合发展的现代农业新格局。巩固提升优势畜禽产业，推进渔业转型发展，有序发展生态休闲农业，实施农业结构调整“四个一百”工程，以特色农产品优势区和省级以上现代农业园区为龙头，打造一批大宗粮油、特色蔬菜水果优势产

区，扶持一批奶牛、生猪、蛋肉鸡等畜禽养殖基地。到 2025 年，畜牧、蔬菜、果品占农业总产值比重达到 70%。

## 二、大力发展“四个农业”

**大力发展科技农业**，实施现代种业提升工程，依托中国农大鸡泽试验站、市农科院等科研院所，培育推广一批高产优质新品种。依托省级现代农业技术体系创新团队，完善县级专家团队、乡镇科技服务队、村级技术指导员服务体系。与京津冀农业科研院所深度合作，打造集科研、孵化、中试、应用、推广于一体的现代农业科技创新驿站。推进“互联网+农业”发展，建设智慧农业，建立健全市、县、乡、村四级农业科技试验示范网络。**大力发展绿色农业**，推进化肥农药减量增效，推广循环农业、生态农业新模式，深入推进测土配方施肥、生物有机肥替代化肥和病虫害生物防治，发展节水农业、提高用水效率。**大力发展品牌农业**，实施农业品牌提升行动，突出“丰富、安全、绿色、优质”特色，打造一批有影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，形成邯郸品牌农产品集群效应。以魏县鸭梨、武安小米为重点打造“河北品牌”，以鸡泽辣椒为重点打造提升省级区域公用品牌，以五得利、晨光、家丰为重点打造全省领军企业品牌。**大力发展质量农业**，对照国际先进标准，无标建标，有标提标，配合修订省级农业地方标准，推行标准化生产，健全农产品质量追溯体系，强化标准控制和质量安全监管，提高农业产业化、规模化、市场化水平。

### **三、加快农村一二三产业融合发展**

全面提升农业产业化水平，做大做强华裕、企美、湘君府等龙头企业和联合体，培育壮大鸡泽辣椒、大名小麦等农产品加工产业集群。深化农产品加工业提升行动，发展农村电子商务等农业生产性服务业，拓展休闲农业、生态旅游、文化康养等功能，实现农产品多层次、多环节转化增值。推动邯郸滏东现代农业产业园等国家、省、市级农业园区提档升级，加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，延伸农业产业链条，发展新兴业态，拓展农民增收空间。到 2025 年，销售收入超亿元农业产业化重点龙头企业达到 100 家以上，农产品加工业总产值与农业总产值比达到 1.3 : 1。

### **第三节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村人居环境提升为突破，以农村基础设施建设为支撑，努力打造生态宜居的美丽乡村。

#### **一、持续提升农村人居环境**

大力推进农村人居环境提升，健全完善长效管控机制。继续实施农村“厕所革命”，同步实施厕所粪污无害化处理和资源化利用，全市卫生厕所基本实现全覆盖。深入推进农村生活垃圾治理，实现收储运处置体系全覆盖和稳定运行。因地制宜选择集中治理或分散治理模式，梯次推进农村生活污水治理，有基础有条件、经济相对发达的县、人口密集区及环境敏感区农村生活污水

治理实现全覆盖。

## **二、持续改善农村基础设施**

提升街巷硬化、村庄绿化美化水平，提高农房建设质量，完善乡村水、电、路、气、通信和电商物流等基础设施。建立健全村级饮水安全责任制，全面实施规模化供水工程。进一步改善农村地区用电条件，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求。抓好“四好农村路”建设，村内道路基本硬化。所有行政村基本通达光纤宽带、覆盖第四代移动通信网络信号。全面推进“煤改电”“煤改气”和清洁煤推广，积极发展生物质能、地热、太阳能等清洁供暖方式。

## **三、持续推进美丽乡村建设**

统筹县域城镇和村庄规划建设，按照集聚提升一批、城郊融合一批、特色保护一批、搬迁撤并一批思路，选择一批基础好、产业集中度高的乡村，同步推进现代农业园区、新型农村社区、乡村生态功能区建设，每年建成一批美丽乡村，推出一批精品线路，创建一批乡村振兴示范区。保护传统村落和乡村风貌，连线成片建设美丽宜居乡村，加快建设峰峰太行跃峰渠等省、市级乡村振兴示范区。到 2025 年，20%的村庄建成省级美丽乡村。

## **第四节 深化农村重点领域改革**

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，巩固拓展农村承包地确权登记颁证成果，抓好鸡泽县、邱县第二轮土地承包到期延包试点。深入推进农村宅基地管

理和改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿流转。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。抓好峰峰矿区农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式；探索宅基地依法自主有偿退出以及农村集体建设用地入市方式。巩固拓展全国农村集体产权制度改革试点成果，盘活农村资产资源，探索集体经济新的实现形式和运行机制，发展壮大新型农村集体经济。完善利益联结机制，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，通过土地经营权流转、农业社会化服务、股份合作等多种形式，发展多种形式适度规模经营，加快构建现代农业经营体系，实现小农户和现代农业有机衔接。农业生产托管服务面积每年增长 5%，到 2025 年，力争达到 2250 万亩次。

### **第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

坚持巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴一体谋划、一体推进，精准实施基金救助、就业援助、社保兜底、专人帮扶等措施。健全防贫监测和帮扶机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施。完善县、乡、村三级金融服务机制，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化、组织化经营的产业项目，组织农村低收入劳动力参加岗位技能提升培训。健全解决相对贫困问题长效机制，强化政策扶持引导，建立健全农村低收入人口收入持续增长机制，完善农村社会保障和社会救助制度。



坚持摘帽后责任、政策、帮扶、监管不变，保持财政投入、工作力量和帮扶政策总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善魏县、大名县易地扶贫搬迁集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展特色产业，解决好搬迁群众产业、就业、公共服务、社区治理等问题，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

### 专栏 5：乡村振兴重大工程

- 1. 高标准农田建设工程。**建设 100 万亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。
- 2. 品牌农业建设工程。**提升一批享誉全国的区域品牌，打造一批市场认可度高、发展潜力大的新兴品牌，培育一批驰名中外的农产品品牌和企业品牌。
- 3. 农产品质量全程追溯体系建设工程。**依托省级农产品质量安全监管追溯平台，建设电子追溯试点 1000 个，全面落实农产品质量安全追溯“六挂钩”机制、合格证制度，逐步实现食用农产品“从农田到餐桌”全程追溯管理。
- 4. 农业结构调整“四个一百”工程。**打造 27 个农业结构调整规模种植示范区、8 个规模养殖示范区、7 个生态休闲农业示范区、11 个年销售收入 10 亿元以上的农产品加工产业集群。
- 5. 农业节水工程。**在中东部地下水超采区，以地下水超采综合治理项目为依托，以季节性休耕、小麦节水品种及配套技术推广、旱作雨养种植试点、小麦玉米一年两熟农田浅埋滴灌节水技术试点等项目为重点，大力推广农业节水技术，集成创新节水模式，构建节水农业新格局。在西部山丘区示范推广旱作节水技术，大力推广耐旱作物、地膜覆盖、秸秆覆盖、培肥改土、集雨保墒等技术，用足用好天上水。
- 6. 奶业振兴工程。**对标国际一流水平，建设一批优质奶源基地，壮大乳品加工企业，不断提高乳品品质，提升乳品品牌知名度。
- 7. 农业产业融合发展工程。**争创 30 个省级示范联合体，创建 40 个市级示范联合体，每年推进建设 100 个农业产业化重点项目。
- 8. 现代农业园区建设提升工程。**推动国家、省、市级现代农业园区提档升级，建成 30 个产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的市级以上现代农业精品园区。
- 9. 乡村建设工程。**人居环境显著提升，全市农村垃圾污水得到有效治理，卫生厕所覆盖率显著提高，村庄环境干净整洁，长效管护机制普遍建立并稳定运行；美丽乡村建设扎实推进，按照县域乡村建设规划，结合村庄区位和条件，因地制宜、重点在“环、带、片”布局，统筹成片推进美丽乡村，建成 1000 个以上省级美丽乡村。
- 10. 农村经营主体培育工程。**培育市级以上示范家庭农场 800 家（其中省级示范农场 300 家），农民专业合作社市级以上示范社 560 家，农业社会化服务组织 4500 家，培育高素质农民 2 万人。

## 第九章 优化国土空间布局 推进新型城镇化和城乡融合

以国土空间规划为引领，落实区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局 and 支撑体系。

### 第一节 建立国土空间规划体系

立足资源环境承载能力，发挥比较优势，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，建立国土空间规划体系。

#### 一、构建差异化空间布局

全面对标国家、省国土空间规划，推动总体规划与专项规划和详细规划衔接，按照主体功能定位，实施差异化国土空间政策，进一步优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效率聚集经济和人口、保护基本农田和生态空间，落实最严格的土地节约集约利用制度，促进各类要素集聚，推动产业结构升级，提高发展质量和效益；支持农产品主产区增强农业生产能力，保障农产品生产安全，推进农业现代化，构建绿色可持续的乡村生产生活空间；支持生态功能区加强自然生态保护、提

供生态产品，强化生态服务功能，改善生态环境质量，科学合理调整优化生态功能布局，逐步形成中部都市圈功能集聚区、东部特色经济发展区、西部太行山生态保护区三大空间布局。

## **二、确保规划实施刚性**

严格落实三条控制线，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。科学划定生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少；严格划定永久基本农田，确保耕地数量不减少、质量不降低；合理划定城镇开发边界，促进绿色发展和节约集约用地。完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

## **三、增强国土空间保障能力**

严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要。提高存量建设用地比重，推动城镇低效建设用地再开发。优化产业空间布局，推进企业向园区集中，促进产业集中集聚集群发展。强化国土综合整治，提升城市用地效率，盘活利用农村低效和空闲土地，挖潜利用工矿废弃地，优化国土空间利用结构。

## **第二节 优化中心城市布局**

优化城市空间布局，构建“太行为屏、滏水绕城、环城绿廊、

十字轴带、满城园景”的中心城区空间形态。主城区围绕“东强、南联、西美、北升、中优”总体思路，提高城市辐射带动力、综合承载力、聚集吸引力。

### **一、全面推进东湖新城建设**

按照“三区一中心”定位，着力推进中央商务区、公共服务设施、路网水系等重点工程建设，提升新城聚集辐射和承载功能。加快推进体育中心、城市广场、市职工活动中心、市第一医院东湖新城院区、商业综合体及配套中小学、幼儿园等设施建设，完善服务功能。加快总部经济、商务金融、高端酒店等现代服务平台建设，增强产业支撑。以东湖建设为重点，打造生态水系和绿色城市景观，提升东湖新区建设品质。初步建成设施完善、现代时尚、生态优美、宜居宜业的新兴核心城区，成为创新引领中心和高质量发展示范平台。

### **二、打造南部滏阳新城**

依托滏阳河生态轴线，整合提升生态景观、公共交通、公共设施三大战略资源，优化马头镇、职教城、科创城“一体两翼”组团式建设布局。突出生态环境打造和风貌特色塑造，高标准推进新城建设。有序推进马头镇区提升改造，促进马头镇组团产业转型、污染企业搬迁，全面建设生态宜居之城、产业集聚之城。推动高端装备制造基地、职教城、科教城与空港陆港区联动发展，加快形成现代化生态宜居新城区。

### **三、做美西部生态新城**

高水平设计邯钢退城搬迁区域，打造邯钢工业遗产整体风

貌。依托西部生态屏障和园博园区域环境优势，合理功能布局，高品质规划建设。以优先发展区域为带动，有序推进工业仓储用地外迁，打造城市双修示范区、宜居宜业宜游宜养示范区，加快形成西部生态新城，打造城市新亮点。

#### **四、提升北部产业新城**

按照“城市功能拓展区、北部生态涵养区”定位，加快形成北部新城。加强创新平台建设，促进丛台产业新城能级提升，做大做强产业规模，提升产业和人口聚集能力。依托北湖生态优势，综合利用湖、园、河、林资源，打造高标准水岸景观。建设特色滨水街区，打造成集文化创意、传媒制作、梦想剧院、生态旅游等为一体的滨水新城、产业新城。

#### **五、做优中部老城区**

加快旧城改造与功能完善，加大基础设施、老旧小区、城中村改造和社区建设力度，着力疏通城市经脉，持续解决交通拥堵、排涝不畅等顽疾。做靓中华大街和人民路两个“中心轴”，强化商业街区、特色街区、文化街区建设，打造精品区域和精品节点。完善功能配套，打造城市双修示范区和城市综合服务中心。

#### **六、促进组团城区融合**

加快推进邯永、邯肥、邯峰三条快速路建设，谋划推进城市轨道交通，构建组团城区间快捷高效交通网，强化“软隔离”生态带建设，形成协调互动、组团发展格局。永年城区依托洺河公园、新政府区域，打造宜居新城。支持永年工业园与城区

融合发展，着力提升科技研发能力，打造生态宜居康养地、转型提质示范区；**肥乡城区**依托综合交通优势，加强与东湖新城联动发展，建设团结渠生态景观绿带和都市农业发展带，打造城乡统筹发展先行区、现代商贸物流发展集聚区；**峰峰矿区**联动冀南新区，打造智能终端、装备制造和新材料产业基地，做靓响堂山核心景区，打造独立工矿区转型发展示范区、山水文化融合生态宜居城区。提高三个组团城区建设品质，提升承载能力和聚集、辐射、带动功能，促进与主城区融合发展。

### **第三节 加强城市规划建设管理**

加强城市规划建设管理，完善城市承载功能，提升城市现代品位，塑造“古都赵韵新城、绿美水秀花香”的风貌特色。

#### **一、提升城市建设品质**

精心搞好城市设计，以中华大街、人民路、赵王大街等标志性地段，建设一批标志性建筑，塑造优美天际线。依托地标性区域，打造各具特色的城市客厅和风貌街区。打造以丛台公园为代表的古城客厅，以市文化艺术中心为代表的文化客厅，以中央商务区为代表的新城客厅，形成城市核心公共空间。建设滏阳河特色滨河街区、北湖特色滨水街区、邯钢工业遗址街区、赵王大街特色商业街区等风貌街区和串城街历史文化街区。提高生态园林建设品质，形成东湖公园、园博园、北湖公园、南湖公园和游园广场为主的<sub>城市</sub>绿地系统。积极发展超低能耗和装配式等绿色建

筑。

## 二、优化提升城市功能

完善城市功能、优化城市布局，有序推进老城区更新改造，强化城市基础设施配套。加强公共文化体育设施建设。大力推进停车场、充电桩建设，提高公共交通比例，有效解决停车难问题。实行雨污分流、污水处理全覆盖和中水有效利用。做大做强城市经济，培育壮大总部经济、楼宇经济和金融、会展、文化创意等产业，增强城市活力。加快建设海绵城市、绿色城市、智慧城市、人文城市，积极创建国家生态园林城市，提升城市现代品质，提高城市综合治理能力。推进洁净城市建设，提高城市现代化管理水平。

## 三、提高城市文化品位

传承历史文化，融合现代文明，展现具有邯郸特色的城市文化。保护、发掘和利用代表邯郸名城格局、历史风貌的名胜古迹和体现历史价值的重点街区建筑，保持和延续城市固有的特色和文脉。高标准建设各类文化展馆，打造一批城市文化景观，形成地标性文化作品，策划、举办以历史文化经典题材为主题内容的大型演艺活动，多种手段凸显区域文化特征。

### 第四节 推进以人为核心的新型城镇化

以县城建设为重点，提高产业和人口转移的综合承载能力，建设高品质的新型中小城市，实现县域经济与县城建设良

性互动。

## 一、优化城镇体系布局

努力做大中心城市，发展中小城市，培育特色小城镇，构建定位准确、布局合理、功能互补、集约高效的城镇体系，规划形成“一主两副、多极支撑”，协同发展、良性互动的新型城乡发展格局，即1个市域中心，武安市、魏县2个市域副中心，大名县、涉县、曲周县3个市域次中心，临漳县、磁县、馆陶县、广平县、成安县、鸡泽县、邱县7个县域中心和168个小城镇。城市规模结构更加完善，中心城市辐射带动作用更加突出，中小城市聚集能力显著增强，小城镇服务功能明显优化。

## 二、提升县城建设品质

继续实施“小县大县城”战略，深化县城建设品质提升行动。统筹新城建设和老城改造，完善基础设施和公共服务设施建设，推动县城扩容提质，向中小城市发展。把县城新区建设成为生态宜居现代化新城。县城集中供水率、集中供热和清洁能源供热率、燃气普及率和生活垃圾无害化处理率均达到100%。建成一批高品位公共图书馆、文化馆、博物馆、公共美术馆、公共体育(场)馆、全民健身中心等文体场馆和完善的医疗设施。建成区绿地率不低于42%、人均公园绿地面积不低于15平方米，力争全部建成国家园林县城，争创省级生态园林县城。新建绿色建筑占比90%以上。大力开展县城容貌秩序治理，城区道路机械化清扫率达到95%以上，县城治理水平大幅提升。县城承载能力、



建设品质、生态环境、风貌特色、城市治理等方面实现新突破。

### **三、强化县域经济支撑**

做大做强县域特色产业，重点支持 17 家省级重点特色产业集群建设。加大龙头企业支持力度，建成一批市级以上农业产业化重点龙头企业和省级以上农业科技园区，加强财源建设，强化经济支撑。打造一批特色小镇、一村一品富民产业。持续推动建制镇建设，坚持特色化发展方向，立足资源条件和发展基础，突出城镇风貌和人文环境特色，重点培育一批环境优美、功能完善、特色鲜明、宜居宜业的特色小城镇，强化产业人口集聚功能。实施特色小镇高质量发展工程，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇，省级特色小镇数量达到 30 个左右。

## **第五节 推动城乡融合发展**

强化城乡融合发展载体支撑，促进要素自由流动和资源合理配置，加快形成城乡融通、联动发展、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

### **一、推进城乡基础设施一体化**

坚持城乡基础设施“一张网”，全面推进乡村振兴和城乡统筹，科学布局城乡基础设施，统筹推进城乡水电路气信一体化建设，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网，逐步建立起基础设施同建、公共资源共享、同城化管理的运行机

制。打通周边县与外省的对接路，提升县域间道路联通标准，夯实乡村振兴硬件基础。

## **二、推进城乡公共服务均等化**

加强资源整合，加快城镇公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，全面保障城乡公共服务设施用地配置。推进各类各级公共服务设施的共建共享，形成城乡协调、优势互补、良性互动的发展格局，全面实现城乡基本公共服务设施全覆盖，大力提升城乡统筹发展能力。推动城乡标准统一、制度并轨。优化城乡社会事业的资源配置，建立城市人才入乡激励机制，支持科研人员入乡返乡创新创业。健全适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系，增强乡村振兴金融服务保障。

## **三、促进农村人口转移市民化**

有序推进撤乡设镇、村改居。完善新型城镇化政策机制，打通城乡要素自由流通制度性通道，完善户籍管理、土地管理、社会保障等体制机制。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。完善促进城镇化发展激励机制，加快农业转移人口市民化，大幅提高城镇化率。完善住房政策体系，促进房地产市场平稳健康发展。

## 第十章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

践行绿水青山就是金山银山的理念，生态优先、绿色发展，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，大力推行清洁生产和结构调整，深入实施可持续发展战略，完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

### 第一节 大幅改善环境质量

坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续减少污染物排放，推动环境质量持续改善。

#### 一、深入打好蓝天保卫战

坚持标本兼治、系统施治，突出区域协同、措施协同、污染因子协同，推进细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧协同控制，削减氮氧化物和挥发性有机物排放量，基本消除重污染天气，优良天数持续增加。完善治污法规体系，出台大气污染防治条例。深入推进结构减排，巩固提升工业企业污染治理水平，开展钢铁企业超低排放评估监测工作，实施高炉煤气精脱硫等治理工程，重点行业稳定实现超低排放。实施主城区邯钢、邯电等重污染企业退城搬迁，严控工业污染排放。推动能源结构优化，加强煤炭消费减量

替代和清洁高效利用，抓好散煤治理，严格控制煤炭消费总量。加快运输结构调整，继续实施“公转铁”工程。统筹“油、路、车”治理，深化重型柴油货车污染治理，强化机动车尾气监管，推广使用新能源和清洁能源汽车。强化建筑工地等扬尘污染源精细化管理和农业氨排放管控。调整主城区规划二环路内土地种植结构，消除季节性裸露农田。集中整治恶臭气体污染，加强挥发性有机物和氮氧化物污染防治，推行低（无）挥发性有机物产品源头替代，建设汽修喷涂中心和区域性活性炭集中再生基地。强化夏季臭氧污染天气应对和秋冬季细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）污染应急管控，落实京津冀重污染天气会商和预警预报制度。

## 二、系统推进水污染治理

统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，继续“保好水”“治差水”“增生态补水”，坚持污染减排与生态扩容协同推进，持续改善水环境质量。优先保障饮用水水源安全，开展县级及以上集中式饮用水水源保护区规范化建设，稳步推进农村饮用水水源保护。严格入河排污口管理，加强出入境河流断面监测和上下游联防联控。控制初期雨水污染，开展雨污管网改造，巩固城市黑臭水体治理成效，开展城镇和农村黑臭水体整治，提升城镇生活污水收集和处理水平，推进建制镇以上生活污水处理设施全覆盖。加强农村生活污水治理，新增治理村 1585 个，环境敏感区域农村生活污水治理实现全覆盖。强化工业污水管控，推动涉水工业企业入园进区，完善开发区配套管网、污水集中处理设施，

实现污水全部集中收集、集中处理、达标排放。开展园区污染防治第三方治理示范，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制。深化地下水污染防治，建立地下水环境质量监测网，开展地下水修复试点。建立健全城镇污水处理费动态调整机制，具备污水集中处理条件的建制镇全面建立污水处理收费制度。开展小城镇环境综合治理托管服务试点。全市地表水国省考核断面水质优良比例达到国家和省要求，基本消除劣 V 类水体。

### **三、扎实开展土壤污染防治**

围绕“吃的放心、住的安心”总要求，突出农用地和建设用地安全利用，全面推行农用地分类管控，严防耕地土壤污染。健全建设用地土壤环境准入管理，落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加强土壤污染重点单位监管。启动“一张图”管理，将污染地块信息纳入国土空间总体规划管理。强化工矿企业污染源头及历史遗留污染源管控，推进垃圾处理厂渗滤液治理。聚焦重点重金属污染物、重点行业，持续实施清洁化改造。推动化工等工业园区配套建设危险废物集中处理设施，完善医疗废物收集转运处置体系。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设，加强联防联控，严厉打击废酸等危险废物非法转移、倾倒、处置等违法行为。

### **四、加强农业面源污染防治**

以重金属污染治理为重点，加强污染耕地治理修复，实施节肥节药工程。加强废旧农膜、农药包装物回收利用，增加可降解

地膜用量，持续推进秸秆直接还田和资源化利用。强化畜禽养殖污染防治，落实禁养区制度，推进畜禽养殖集中集约发展，加强粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理。到 2025 年，畜禽养殖废弃物资源化利用率达到 85%，农作物秸秆全量化高效利用率达到 96%以上。

## 第二节 加强生态系统保护和修复

遵循山水林田湖草生命共同体理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，全方位、全地域、全过程实施生态环境保护和修复。

### 一、统筹山水林田湖草系统治理

开展矿山修复和水土流失治理。加快推进生态破坏严重、地质灾害隐患突出、靠近居住区和重要基础设施的矿山修复。深入实施采煤沉陷区治理，强化责任主体灭失矿山迹地综合整治，推进尾矿库和矸石山复绿。加大绿色矿山建设力度，积极探索市场化修复模式，推动更多矿山变青山。推进水土流失综合治理，实施坡耕地水土流失、小流域综合治理等项目建设，新增水土流失治理面积 750 平方公里。

强化河湖生态修复。严格落实河长制、湖长制，推进主要河道、湖库洼淀湿地保护与恢复，推动生态系统持续向好。推进滏阳河全域生态修复，打造绿色生态带、璀璨文化带、缤纷旅游带、高质量发展带。深化重点河湖治理，做好生态补水工作，实现溢

阳河、洺河等主要河流河段季节性有水，基本建成清漳河、沁河等绿色河流生态廊道。

**深化实施国土绿化行动。**进一步提升邯西生态示范区建设水平，加快推进太行山绿化，提高森林覆盖率，持续推进国家森林城市、森林县城、森林乡村建设。推行林长制，严格林地资源保护。加强森林抚育，提高森林生态系统稳定性和林地产出效率。推进耕地森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，森林覆盖率达到 36.6%。

**推进自然保护地体系建设。**严格落实“三线一单”，强化“四区一线”自然生态环境监管，落实自然保护地、生态保护红线监管制度。严肃查处违法违规开发建设活动，守住自然生态安全边界。支持重要自然生态系统纳入国家公园体系，合理确定自然保护地的功能定位、边界范围和功能分区，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。实施生物多样性保护重点工程。

## **二、深化地下水超采综合治理**

按照“节水优先、少采多补、分区施策”工作思路，坚持“节、引、调、补、蓄、管”多措并举。加强工业和城镇节水改造，大力实施农业节水，增加引江、引黄等外调水量。科学调度各类水源，推进地表水源置换、生态补水、雨洪资源拦蓄等工程建设。严控高耗水行业，有序关停取水井，控制地下水开采，持续回补地下水，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。

## **三、建立生态产品价值实现机制**

完善市场化、多元化生态补偿，加强重点生态公益林补偿，

探索湿地生态效益补偿；完善主要河流跨界断面水质生态补偿办法，落实生态环境损害赔偿制度；完善生态环境保护督察制度，严肃查处破坏生态环境案件。积极开展生态文明建设示范活动，争创国家级生态文明示范市（县）和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### **第三节 加快推动绿色低碳发展**

围绕 2030 年前碳排放达峰目标，建立健全绿色低碳循环发展的产业体系，积极打造绿色发展样板。

#### **一、推行绿色低碳生产**

全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。支持绿色技术创新，实施制造业绿色改造重点专项，开展制造业绿色发展示范工程，推进重点行业工艺设备绿色化改造，建设绿色工厂和绿色园区，构建绿色低碳产业体系。实施清洁能源替代工程，提高非化石能源在能源消费结构中的比重。在重点行业推广低碳节能技术改造，控制工业领域温室气体排放。全面推行清洁生产，依法推进重点行业强制性清洁生产审核。发展环保产业，引导各类资本参与环境治理，提高环保专业化服务水平。加大对绿色设计、清洁生产、超低排放、退城入园、循环发展、末端治理正向政策激励。加强绿色标准体系建设，扩大标准覆盖范围。加快绿色金融产品创新，探索设立绿色发展基金，鼓励符合条件的企业或机构



发行绿色债券。

## 二、倡导绿色生活方式

开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑和绿色出行等行动。完善绿色产品认证与标识制度，推行绿色产品政府采购制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。推广被动式超低能耗建筑和装配式建筑，提升既有建筑能效水平，全市城镇绿色建筑占新建建筑比例达到 100%。有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，规范回收利用。全面推行生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平，实现全市原生生活垃圾零填埋、全焚烧。

## 第四节 全面提高资源利用效率

按照“减量化、再利用、资源化”原则，推动资源节约和综合利用，实现经济、环境和社会效益相统一，建设资源节约型和环境友好型社会。

### 一、提升资源节约利用水平

健全自然资源资产产权制度和法规，实行领导干部离任审计全覆盖。实施自然资源统一确权登记，落实自然资源统一调查、评价、监测制度，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。统筹推进各领域节能，严格控制高耗能项目建设，加大节能技术、工艺和先进装备的推广使用。继续实施最严格的水资

源管理制度，稳妥推进水价改革，完善阶梯水价等调控政策。强化节水指标刚性约束，严格用水全过程管理，实施全民节水行动，加快节水型社会建设。完善水资源承载能力监测预警机制。加强农村建设用地管理，深挖城镇建设用地潜力，强化工业用地指标控制，促进土地资源集约高效利用。全市能耗总量和单位 GDP 能耗下降率目标达到省要求，用水总量控制在 23.6 亿立方米以内、万元 GDP 用水量下降 13%。

## **二、完善循环经济体系链条**

以大宗固体废弃物综合利用基地建设为抓手，全面推动固废由“低效、低值、分散利用”向“高效、高值、规模利用”转变，创建“无废社会”高端发展形态。以武安市、魏县、峰峰矿区和冀南新区为重点，加强综合利用集聚区建设，打造布局合理、功能齐全的大宗固废综合利用基地，提高钢渣、矿渣、煤矸石、脱硫石膏、建筑垃圾、生活垃圾等固废的综合利用率。加强产业园区循环化改造，促进废水、废气、废渣、废料循环利用，通过“吃干榨净”，节约能源、降低能耗、增加效益、净化环境。

## 第十一章 坚持社会主义核心价值观 繁荣发展文化事业产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，坚持创造性转化、创新性发展，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，激发文化事业和文化产业发展活力，提升邯郸文化软实力和社会文明程度，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快建设文化强市。

### 第一节 提高社会文明程度

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各个方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断夯实建设富强文明美丽的现代化区域中心城市思想道德基础。

#### 一、巩固意识形态阵地

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，加强意识形态阵地建设和管理，深化党的创新理论学习教育，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。加强党委（党组）理论中心组学习制度化规范化建设，发挥好“惠民帮帮团”特色宣讲作用，建好用

好市县融媒体中心、新时代文明实践中心、“学习强国”邯郸学习平台。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化。做大做强主流新闻媒体，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强互联网内容建设，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

## **二、发挥社会主义核心价值观引领作用**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推动形成新时代邯郸精神。大力培树道德模范、“邯郸好人”“最美邯郸人”，以先进典型引领道德风尚，彰显社会道德高度。加强关怀礼遇帮扶，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。深入学习宣传贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，运用法治手段激浊扬清、扶正祛邪。实施公益广告传播工程，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。

## **三、常态化提升公民文明素养**

深入推进新时代公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。实施市民文明素质常态化提升工程，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动。深化群众性精神文明创建，扎实做好文明城市建

设工作，开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，加强家庭、家教、家风建设。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，选树宣传新时代好少年。健全志愿服务体系，广泛开展学雷锋和志愿服务活动，进一步充实新时代文明实践中心活动内容。开展讲文明树新风活动，弘扬诚信文化，推进移风易俗，共筑美好生活梦想的时代新风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，倡导文明办网、文明上网。

## **第二节 提升公共文化服务水平**

坚持为人民服务、为社会主义服务方向，坚持百花齐放、百家争鸣方针，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，增强公共文化服务覆盖面和实效性，提升公共文化产品质量和服务水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

### **一、加强优秀文化作品创作生产和传播**

坚持以人民为中心的创作导向，加强文艺队伍建设和文艺创作生产组织策划，持续推动深入生活、扎根人民和文化进万家常态化制度化。把提高质量作为文艺产品的生命线，瞄准精神文明建设“五个一工程奖”等奖项，实施文艺产品质量提升工程，推进当代文学艺术、精品电影电视剧、优秀出版物、精品网络视听

节目创作传播；加强艺术精品创作生产，聚焦庆祝建党 100 周年等重大主题节点，推出一批讴歌党、讴歌祖国、讴歌英雄的优秀文艺作品，打造一批思想性、艺术性、观赏性俱佳，在全国有影响力的精品力作，培育一批文化名家名人，谋划推进文献纪录片《太行号角》、电视剧《战歌》、大型舞台剧《郭隆真》等作品，围绕成语典故打造多样化系列文化作品。推动文艺演出进景区，打造现代魔幻剧《黄粱梦》等文旅融合演艺精品。繁荣群众文艺创作，积极申报群星奖和“燕赵群星奖”。加强网络文艺创作，组织推出一批适合新媒体传播的优秀作品。加强和改进新时代出版工作，推出一批优秀选题和出版物，深入开展全民阅读活动。推进智慧广电、法治广电、魅力广电建设，开发更多优质丰富的视听产品。

## 二、加快推进媒体深度融合发展

坚持正确方向、一体发展、移动优先、科学布局、改革创新，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。深化体制机制改革，优化资源配置，将更多的人财物投向互联网主阵地，培养一批全媒体采编播管人才，打造形态多样、手段先进、竞争力强的市级新型主流媒体，不断提高主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力。发挥新媒体产业园聚集作用，打造市级融媒体中心，推动县级融媒体中心提质增效，推动媒体集约化、差异化、高效率发展，推进主力军进军主战场，打造一批有竞争力影响力的社交媒体平台，办好面向公众提供信息服务的账号，拓展主流舆论传播渠道。

### 三、提升公共文化服务质量

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，促进公共文化服务标准化、均等化。推动城乡公共文化服务体系一体协调均衡发展，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，创新实施农家书屋、农村数字电影公益放映等文化惠民工程，推动流动文化服务和文化下乡活动常态化，增加农村公共文化服务供给；加强市美术馆、市文史馆、市方志馆、市档案馆新馆等文化设施和文化项目建设，做大做强邯郸市艺术学校，提升城市文化品位。推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，强化基层综合文化服务中心的文明实践功能，推进公共文化设施免费开放。持续办好中原民间艺术节、中国吹歌节，深化拓展“欢乐城乡一群众文化大舞台”“阳光娱乐”等活动，打造一批具有地方特色、群众喜欢、影响广泛的群众文化活动品牌。利用大数据、人工智能、移动互联网、云计算等信息技术，推进公共文化服务数字化、网络化、智能化建设，打造数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆，构建融会贯通、功能完备、智慧便捷的公共数字文化服务体系。加快广播电视基础设施改造升级，推进高清、超高清制作播出能力建设，拓展多层次、多样化服务形态。创新公共文化服务运行机制，积极引导和鼓励社会力量参与公共文化服务，推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。

### 第三节 推动文化事业产业高质量发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深

化文化体制改革，推动文化事业产业创新性发展，进一步繁荣文化事业产业，将文化产业发展成为引领性产业，加快文化强市建设步伐。

### **一、提升优质文化供给能力**

坚持协同发展、创新发展、差异化发展、全链条发展，优化文化产业区域布局和产业结构，推动文博文创、数字文化、影视演艺、出版印刷、工艺美术、文化制造等门类文化产业快速发展。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，改造提升传统业态，推动文化产业与相关产业融合发展，提高质量效益和核心竞争力。发展壮大各类文化市场主体，打造一批知名文化企业，规划建设一批带动影响力强的文化产业项目和文化产业园区，支持漳河经济开发区等创建国家级文化产业示范园区。加强现代文化市场体系建设，构建多层次文化产品和要素市场，建设用好文化展会平台。加强文化交流合作，深度挖掘展示历史文化，讲好邯郸故事，传播邯郸声音，展示邯郸“成语之都、太极之乡、一座等了你三千年的城”城市品牌形象。

### **二、加强传统文化传承发展**

坚定文化自信，着力弘扬优秀传统文化、社会主义先进文化、红色革命文化，坚持创造性转化、创新性发展。挖掘梳理邯郸优秀文化资源，加快建设长城、大运河国家文化公园（邯郸段），促进赵王城、邺城、大名府故城等大遗址合理利用，创建国家考



古遗址公园。推进文物保护规划编制及工程实施，加强响堂山等石窟寺保护利用，夯实文物保护基础。加大邯郸重大文物、文化典籍和古籍保护研究利用，建设优秀文化资源数据库，谋划建设国家级城市考古和保护基地。加强历史文化名镇名村和街区保护利用，推进重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护和申报，实施非遗数字化记录工程和传统工艺振兴计划，加大民俗文化、传统手工艺、老字号、名特产保护利用力度。大力推动戏曲繁荣发展，做好武安平调落子和永年西调等地方剧种的保护传承发展。完善博物馆公共文化服务功能，积极鼓励、引导和扶持创办成语文化、太极文化、非物质文化遗产展示等各类专题博物馆，支持非国有博物馆建设，形成类型齐全、多元多样的博物馆体系。深入挖掘文物资源价值内涵和文化元素，着力推动文博创意产品开发，让文物更好“活”起来。加强工业遗迹保护性再利用，发展工业遗产游，变“城市锈带”为“生活秀带”。

### **三、深化文化体制机制改革**

完善文化宏观管理体制，建立健全党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制，健全文化生产经营机制。深化文化行政体制改革，推动国有文化企业出资人与主管主办制度有效衔接，完善党委和政府监管有机结合、宣传部门有效主导、管人管事管资产管导向相统一的国有文化资产管理体制机制。创新文化领域社会组织管理，深化市县两级文联、作协、记协等党的群团组织改革。分类推进文化事业单

位改革。深化国有文化企业改革，建立健全中国特色的现代文化企业制度，健全引导新型文化业态健康发展机制。深化影视业、出版业改革，推动广电网络整合和 5G 一体化发展。支持国有文艺院团改革发展，推动各项改革任务落实落地。加强网络内容建设和网络空间治理，引导和培育广大网民向上向善、积极健康的网络文化价值观。

## 第十二章 改善人民生活品质 提高社会建设水平

始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，滚动实施一批民心工程，积极办好民生实事，建设区域教育医疗中心，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，使发展改革成果更多更公平惠及广大人民群众。

### 第一节 提高人民生活水平

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，扩宽经营性收入来源，畅通财产性收入渠道，推动居民收入和经济同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步增长。

#### 一、多渠道增加居民收入

广开渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。完善工资制度，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度，健全最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度。稳步提高离退休人员退休待遇。建立健全农民工工资监管预警平台和保障支付机制，完善劳务派遣、政府购买服务岗位等各类人员工资支付监管制度，切实维护农民工等各类人员工资报酬权益。完善居民收入持续稳定增长机制，合力调解城乡、区域、不同群体间分配关系，扩大中等收入群体，提高低收入群体收入，

有效缩小收入分配差距。

## **二、完善收入分配机制**

健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用。深化国有企业劳动用工和工资收入分配改革，推动国有企业工资决定机制改革落地。加快事业单位工资制度改革，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，推进高校、科研院所薪酬制度改革，鼓励企事业单位对科研人员等实行灵活多样的分配形式，扩大工资分配自主权。推行企业工资集体协商制度，完善欠薪保障金制度，规范分配秩序。全面落实国家基本工资标准调整政策。

## **第二节 强化就业优先政策**

坚持把就业作为民生之本，完善就业创业政策体系，优化就业结构、拓展就业渠道，千方百计稳定和扩大就业，增加就业岗位，努力实现城乡居民更高质量和更充分的就业。

### **一、扩大就业容量和空间**

坚持把稳就业、保居民就业放在首要位置，提升经济发展就业导向、就业容量和质量，促进充分就业，缓解就业结构性矛盾。加强宏观政策协调联动，优先实施就业带动能力强的重大投资、重大项目，统筹评估重大政策失业风险。支持和规范发展新就业形态，发挥民营和中小微企业吸纳就业的主渠道作用，引导平台

经济、共享经济等创新模式发展，扩大就业空间。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业保障制度，高标准建设双创示范基地，鼓励大众创业、万众创新，推广新型孵化模式，加强创业型大学建设，建成一批示范性创业孵化基地和双创基地，打造创业带动就业升级版。统筹做好重点群体就业，深入实施高校毕业生就业创业促进、基层成长、就业见习等计划，扩大公益性岗位安置，支持农民工返乡创业，实施退役军人就业优待政策。

## **二、完善就业服务体系**

健全公共就业服务体系，强化创业全程服务，加大创业担保贷款支持力度。健全人力资源市场体系，加强人力资源市场诚信建设，建立全市统一的人力资源市场供求信息系统，把市人力资源服务产业园建成有规模、有辐射力、有影响力的国家级人力资源服务产业园。推动冀南技师学院建设“产、教、融、创”深度融合的国家级示范技工院校，成为“国内一流、区域领先”引领型技师学院；推动邯郸理工学校升格为高等职业学校；开发盘活邯郸饭店现有固定资产，建设四省交界规模最大的创业市场。健全劳动关系协调机制，完善集体协商和集体合同制度，扩大集体合同覆盖面，健全协调劳动关系三方机制。健全失业监测预警机制，积极创造条件，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。

## **三、加强职业技能培训**

扩大职业技能培训人群范围，引导中小微企业开展职工职业技能培训。面向重点人群开展补贴性职业技能培训。实施职业技

能提升计划和返乡创业培训计划。支持各类企业、技工院校、民办职业培训学校共建产教融合型培训基地，全面推行企业新型学徒制，调动职业技能培训主体积极性。完善终身职业技能培训制度，健全贯穿劳动者职业生涯全过程的终身职业技能培训组织实施体系。加强产业工人队伍建设，全面提高产业工人素质。

### **第三节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，努力办好人民满意教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，建设教育强市。

#### **一、推进学前教育普及普惠发展**

坚持公益性、普惠性原则，坚持政府主导，大力推进公办幼儿园建设。落实住宅小区配套幼儿园建设相关政策，扩大城乡公办园与普惠性民办园覆盖面。学前教育经费列入各级政府财政预算，新增教育经费向学前教育倾斜。到2025年，新建改扩建幼儿园163所，增加学位3.45万个，全市学前三年毛入园率达到95%以上，公办园在园幼儿占比保持在58%以上，基本建成覆盖城乡、布局合理、保障基本、公益普惠的学前教育公共服务体系。

#### **二、推动义务教育优质均衡发展**

推进城乡义务教育一体化发展，补齐农村教育短板，提升义务教育学校建设、管理、师资、评价标准化水平。推进义务教育

优质均衡发展，深化义务教育管理模式改革，继续深入推进集团化办学，扩大优质教育资源覆盖面。推进教育公平，保障特殊群体受教育权利，完善随迁子女服务保障机制，加强留守儿童和困境儿童关爱保护。实施义务教育扩容增位，新建改扩建小学 155 所，增加学位 11.83 万个，新建改扩建初中 69 所，增加学位 7.72 万个。继续做好控辍保学工作，落实“七长”责任制，确保义务教育阶段入学率 100%，巩固率达到 98%以上，建档立卡学生巩固率 100%。提升特殊教育学校办学水平，切实保障残疾人受教育权利，提升特教学校、普通学校随班就读和送教上门运行保障能力，适龄残疾儿童少年义务教育入学率达到 100%。支持和规范民办教育发展，稳步推进民办学校分类管理改革，开展民办教育和校外培训机构专项整治行动，推动民办教育标准化规范化发展。

### **三、促进普通高中教育多样化特色化发展**

扩大普通高中教育资源，加快普及高中教育步伐，新建普通高中 21 所，增加学位 5.11 万个，消除 56 人以上大班额，解决高中上学难问题。扩大优质高中资源，新增省级示范性高中 11 所，省级示范性普通高中达到 40 所，就读高中生占比达到 80%以上。推进高考改革，落实“选课走班”、生涯规划教育、高中生综合素质评价，着力提升高中教育质量。推进普通高中育人方式改革，普通高中多样化特色化发展格局基本形成，遴选培树 40 所特色高中学校。

#### **四、深化职业教育产教融合发展**

实施中等职业学校标准化建设工程，推进职业学校高质量发展，新改扩建职业学校 15 所，增加学位 5.81 万个。提高中等职业教育发展水平，做优做强 5 所国家级中等职业教育改革发展示范学校，重点建设 30 个省级中职骨干专业、11 所省级中等职业教育质量提升工程项目。深化职普融通、产教融合和校企协同育人机制改革，大力培养培训技术技能人才。完善全民终身学习推进机制，利用现代信息技术，为每一位学习者提供终身学习账号。大力推进城市大学、老年大学、社区大学、开放大学建设，形成人人愿学、处处能学、时时在学的终身学习服务体系，推动学习型城市建设。

#### **五、加强高等教育内涵式高质量发展**

持续扩大高校规模，优化学科建设，提高办学水平。支持邯郸学院建设高水平师范大学，支持邯郸职业技术学院建设省内一流高职院校，支持河北工程大学建设特色鲜明的高水平现代大学。健全学科专业动态调整机制，加强邯郸幼儿师范高等专科学校、邯郸科技职业学院、冀南技师学院内涵建设。积极引进应用型大学，鼓励知名高校在邯郸建立分校。

#### **六、大力发展素质教育**

坚持“五育”并举，全面发展素质教育。突出德育实效，深化学校思想政治理论课改革创新。提升智育水平，着力培养学生认知能力、思维发展、创新意识。强化体育锻炼，推进冰雪运动、



太极拳、啦啦操进校园活动，做好青少年校园足球改革试验区工作，促进学生身心健康、体魄强健。增强美育熏陶，帮助每位学生会 1—2 项艺术技能，提高学生审美情趣和人文素养。加强劳动教育，培养学生劳动习惯和实践技能，建好学生劳动实践基地。

## **七、建设高素质教师队伍**

实施教师教育振兴行动计划，按照“四有”好老师标准，建设高素质专业化教师队伍。加强师德师风建设，优化教师资源配置，解决教师编制紧缺问题。完善教师培养培训体系，提高教师教育教学能力。开展名师名校长培养计划，增加名师名校长工作室数量，培养更多中青年骨干教师和学校管理人才。实施“特岗计划”和省属公费师范生培养计划，全面提高农村教师素质。到 2025 年，全市教师队伍规模、结构、素质能力满足各级各类教育发展需要。

## **第四节 健全多层次社会保障体系**

坚持应保尽保原则，尽力而为、量力而行，健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，推进统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系建设。

### **一、全面落实社会保险制度**

落实基本养老保险筹资和待遇调整机制，落实好社保转移接

续制度，健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系。落实企业职工养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，全面建立机关事业单位职工职业年金。落实城乡居民基本养老保险制度，适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，做好被征地农民参加基本养老保险补贴工作，符合条件人员实现“应补尽补”。落实企业职工基本养老保险全国统筹，推进失业保险、工伤保险省级统筹。探索新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参加工伤保险办法。

## **二、提升社会保险管理服务**

加强社会保险经办管理服务体系建设，加大社保基金风险防控力度，确保基金安全可持续运行。加快社会保险扩面提质，基本实现单位职工应保尽保，保持动态全覆盖。坚持“方便群众、高效运作、规范服务、廉洁高效”的宗旨，集中社保、就业等人社各项业务窗口，建设市人力资源和社会保障综合服务中心，协同建设市级人社系统档案管理中心，提高综合服务能力，为群众提供“一站式”服务。

## **第五节 全面推进健康邯郸建设**

把人民健康放在优先发展的战略地位，深入实施健康邯郸行动，健全基本医疗卫生制度，完善国民健康政策，提高卫生健康供给质量和服务水平，创建晋冀鲁豫区域医疗中心，保障公共卫

生安全，更高水平推进全民健身，为人民提供全方位全周期健康服务。

## 一、健全基本医疗卫生体系

坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任，健全多元化医疗卫生行业综合监管体系。深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”改革成果，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度，推进药品和耗材集中采购使用改革。优化医疗资源布局，加快建设市第一医院东部新院区、邯郸市中医院门诊综合楼、河北工程大学附属医院复兴院区、肥乡区七喜肿瘤专科医院等项目，在主城区南部和北部各新建一所三级医院，满足城市发展的医疗卫生需求。加强中心医院、第一医院、河北工程大学附属医院等医疗集团建设，推动实施“一流医院、一流学科”双一流建设工程，加大培育优势重点专科，打造市级卒中中心、胸痛中心、肿瘤中心、创伤中心、老年医学中心、精神心理卫生中心、危急重症救治中心、健康管理中心等。支持县级医院提标扩能，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局建设，支持武安市第一人民医院、大名县人民医院等一批县级医院建设三级医院，谋划建设冀南新区二级医院。加强基层医疗卫生服务体系建设，支持基层医疗机构标准化建设和能力提升，实现基层标准化建设全部达标，打造一批以慢性病管理为特色的乡镇卫生院；根据城市发展需求，配套建设社区卫生服务机构，打造

基层 15 分钟基本医疗卫生服务圈。深化乡镇卫生院与村卫生室一体化管理，乡村一体化管理覆盖所有乡村。**建设全国分级诊疗试点城市**，持续推进县域医共体建设，扩大“健康小屋”覆盖范围，促进优质医疗资源下沉，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。落实国家基本药物制度，健全医药供应保障体系。鼓励社会力量提供多层次多样化的医疗卫生服务。**加快“互联网+医疗健康”发展**，完善提升“健康邯郸”便民服务平台、互联网医院、健康一码通，建设区域远程医疗中心、区域医疗影像诊断中心，逐步形成覆盖市县乡村的四级远程医疗网络体系。**实施中医药强市战略**，大力促进中医药事业发展，拓展中医药传承创新，创建国家中医药综合改革试验区。推进市中医院“中医特色医疗中心”和“中医治未病中心”建设。发挥市级中西医结合医院作用。全面提升县级中医医院综合服务能力，推进魏县、馆陶县、涉县、大名县、武安市、曲周县等中医院建设，力争达到三级中医医院服务能力。

## **二、完善公共卫生服务体系**

贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，构筑公共卫生防护网。改革疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力，加快实现以治病为中心转向以健康为中心。完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。强化结核病、艾滋病、地方病、慢性病等重大疾

病防治。全面改善疾控机构设施设备条件，提升市疾控中心实验室检验检测能力，提升县级疾控中心疫情发现和现场处置能力，全面提升县级医院救治能力，加强农村卫生服务体系建设，补齐农村疫情防控短板，完善传染病救治网络，改造升级重大疫情救治基地，推进市传染病医院搬迁提升。建立集中统一高效的卫生应急指挥体系，构建重大疾病防治救治体系，从源头上预防和控制重大疾病，增强早期预警监测、快速检测、应急处置、综合救治能力。落实家庭医生签约、履约制度。实施妇幼健康服务保障工程，推进妇幼保健机构建设。加强职业病防治工作，继续开展“职业健康小屋”和健康企业创建活动。完善院前医疗急救体系，提升 120 急救指挥中心能力。

### **三、提高全民卫生健康水平**

创新开展新时代爱国卫生运动，推进城乡环境卫生综合整治，完善公共卫生设施，改善城乡人居环境。推进卫生城镇创建，巩固省级卫生城市创建成果，争创国家卫生城市。全面推进健康中国·邯郸行动。坚持大卫生大健康理念，深入实施 15 个专项行动，加快推广健康生活方式，提升全市居民健康素养水平。完善居民健康促进政策，健全社会心理服务体系和危机干预机制。关注生命全周期、健康全过程的营养健康，实施国民营养计划，提高全民健康水平。鼓励精准医疗、专科医疗、中医医疗、互联网医疗等高端医疗技术发展，多层次、多渠道满足人民健康服务需求。

### **四、促进公共体育事业发展**

实施全民健身国家战略，广泛深入开展群众体育活动，加快建设体育强市。创建全民运动健身模范市县，构建更高水平的全民健身公共服务体系，打造“10分钟体育健身圈”，满足人民群众就近就便健身需求。支持兴办多种形式体育俱乐部和健身组织，做强太极拳、马拉松、自行车等体育竞赛品牌，加快冰雪运动发展，广泛开展群众冰雪运动。争创国家级体育产业基地、国家级运动休闲基地、国家体育公园和城市体育服务综合体。改造提升体育运动设施服务功能，新建一批足球场、滑雪滑冰场等运动场馆，举办高水平体育赛事，办好2022年河北省第十六届运动会，实现全市体育场馆建设和青少年竞技体育水平双提升。

## 第六节 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政策，完善养老服务体系，有效满足多样化、多层次养老服务需求。

### 一、增强生育政策包容性

落实生育配套政策，进一步推动落实产假、哺乳假等制度。探索推进生育成本社会化，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。完善婴幼儿照护服务政策，积极构筑政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系。指导家庭婴幼儿照护，扶持推动社区婴幼儿照护，支持社会力量开展多种形式照护服务，促进发展普惠性托育服务。积极构建按政策生育的制度体系，继续推行婚前免费检查，强化出生缺陷综合

防治，推进母婴设施建设，完善生育全程基本医疗保障服务。加强人口统计，推进人口基础信息共享。

## **二、构建多元化养老服务体系**

优化养老服务供给结构，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多元化投资、多层次发展、专业化服务、适度普惠的养老服务体系。巩固家庭养老基础地位，实施社区和居家养老工程，支持社区嵌入式养老服务机构建设，构建社区“十五分钟”养老服务圈。大力发展农村互助养老，推进农村互助幸福院提质增效。鼓励社会力量兴办养老服务企业和专业组织，培育一批品牌化、连锁型的养老服务机构。加快护理型养老机构建设，全面创建医养结合试点城市，适时开展医养结合与失能老人评估指导，推进失能、半失能特困老人集中供养。深化养老机构和医疗卫生机构开展合作，鼓励社会力量举办医养结合机构。推进国家级安宁疗护试点市建设，支持养老服务与相关行业融合发展。推动智慧养老，搭建养老服务信息化平台，建立标准统一、互联互通、高效便捷的智能化养老服务网络。

## **第七节 统筹其他各项社会事业发展**

加强弱势群体保护，落实国家民族宗教政策，推动妇女儿童、青少年、红十字、残疾人、民族宗教等社会事业协调均衡发展。

### **一、加强妇女儿童保护**

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，维护妇女儿童权益，保护平等获得权益和参与社会事务。加强未成年人思想道德

建设，强化少年心理健康干预，注重家庭家教家风，弘扬家庭文明新风尚。重视妇女人才培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，加大“妇女之家”“儿童之家”建设力度，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理平台。加强对城市随迁子女、农村留守儿童的关爱，维护特殊儿童群体的合法权益。有序推进婴幼儿照护服务事业发展，构建覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。

## **二、促进青年事业发展**

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，加强青年思想道德教育，实施新时代青年马克思主义者培养工程、青年社会主义核心价值观培养工程，为党培养和输送青年政治骨干，培养一批务实创业的青年俊才，引导青年为实现中国梦而奋斗。全方位服务青年健康，加强青年心理健康教育和服务，提高青年身心健康水平。鼓励青年发挥生力军和突击队作用，加强青年志愿服务体系建设，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务。激发青年学习热情，鼓励青年创优创效，加强青年人才队伍建设。

## **三、发展残疾人事业**

坚持“弱有所扶”原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合，建立稳定增长的残疾人事业多元投入格局，为残疾人提供更加稳定更高水平的民生保障。促进城乡残疾人就业创业，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。发展残疾人慈善事业和助



残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。

#### **四、落实民族和宗教政策**

落实党的民族政策，加强统一多民族国家基本国情和民族团结进步教育，加强党的民族理论和民族政策学习宣传，引导各族干部群众树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，促进各民族共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理。

## 第十三章 加强和创新社会治理 建设更高水平的平安邯郸

落实国家安全战略，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系。

### 第一节 深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，落实意识形态工作责任制，完善网络舆情引导处置机制，加强网络综合治理体系建设，深入开展网络安全专项行动，加强关键信息基础设施、数据安全、个人信息安全等保障。旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。**确保经济安全**，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业体系抗冲击能力，坚决打击各类非法集资活动，强化监管防控，守住不发生系统性金融风险底线。**确保生态安全**，提高资源能源集约安全利用水平。**加强党管武装**，全力支持军队调整改革，全面加强国防动员和后备力量建设。完善国防动员体系，

加强人民武装、经济装备、交通战备等动员能力建设。做好“双拥共建”工作。**大力推进人民防空体系和能力现代化建设**，科学规划城市人口疏散地域建设，保持人防工程建设面积与城市人口增长相适应。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线，增强人民国家安全意识。

## **第二节 保障人民生命财产安全**

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制，创建国家安全发展示范城市。

### **一、落实安全生产责任制**

以“严防事故”为红线，始终抓牢安全生产，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任制度。加强安全生产监管执法，抓好应急管理信息化综合应用平台建设。持续扎实开展打非治违、“双控”管理，加强矿山、冶金、化工、烟花爆竹、建筑施工、交通运输、消防、特种设备、燃气、旅游等重点领域安全隐患排查整治，有效遏制各类事故发生。

### **二、保障食品药品安全**

坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。实施食品药品安全提升工程，深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为。改革食品药品安全监管体制，强化源头治理，健全追溯机制，进一步规范市场监管和行政

执法，提高食品药品安全保障水平。强化生物安全保护，严禁野生动物交易活动。

### **三、提高应急处置能力**

完善全市公共卫生、自然灾害、事故灾难和社会安全事件应对预案，做好自然灾害综合风险普查和地震易发区房屋设施加固，加强应急救援力量、应急避难场所和应急管理工程建设，提升洪涝、干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御水平。加快病险水库除险加固，推进蓄滞洪区安全建设。加强应急物资保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。完善应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，较大以上事故得到有效遏制。

## **第三节 维护社会稳定和安全**

完善社会矛盾多元化解体系和社会治安防控体系，扎实推进平安邯郸建设，维护社会和谐稳定，让人民群众享有更多安全感。

### **一、完善矛盾化解体系**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理新形势下人民内部矛盾。坚持关口前移、源头防范，完善领导包案、联席研判、下访会办和人民调解等机制。创新互联网时代群众工作机制。强化“三无”县乡村创建工作，健全“一委一庭三中心”工作体系，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大事项社会稳定评估机制，防范化解和妥善处置项目建设、

征地拆迁、劳资纠纷等重点领域群体性问题。持续强化市、县、乡、村四级信访网络，加强社会矛盾排查调处和信访维稳工作。持续治理重复信访积案，确保“北京不去、河北不聚”。

## **二、筑牢公共安全屏障**

坚持专群结合、群防群治，努力实现群众安全感上升，刑事案件、群体性事件、公共安全事故全面下降目标。巩固和拓展交巡警改革，推动警网、天网、民网深度融合，完善立体化、网格化社会治安防控体系。加强平安邯郸建设，深入开展“平安交通”“平安医院”“平安校园”“平安景区”“平安市场”等创建活动。推动公共安全视频图像智能化，深化智慧平安社区建设和智慧交管建设。加强物业管理和出租屋管理，打造全国平安建设示范区。坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率。深化政法队伍教育整顿，拓展“一案三查”成果。强化人防物防技防，做好重大活动、敏感节点安保工作。

## **第四节 夯实基层社会治理基础**

树立大抓基层的鲜明导向，推动社会治理重心向基层下移，全面加强和创新基层社会治理，打造自治、共治、法治相结合的基层社会治理新模式。

### **一、优化基层治理体系**

巩固扩大乡镇街道和基层综合执法改革成果，深化乡村四支队伍“四化管理”机制。建立规范清晰的基层治理运行体系，理

顺县区、乡镇两级行政权责和社区（村庄）基层管理体制。深入推进社区（村庄）网格化治理，构筑以乡镇、片区、行政村、“两委”干部为单位的“四级网格”体系，形成以社区（村庄）党委为核心，以社区居委会或村民自治为基础，各类主体共同参与的“一核多元共治”的基层治理体系。促进自治、法治、德治“三治融合”，形成层级分明、规模合理、覆盖全面的基层社会治理新格局。

## **二、加强基层党组织建设**

发挥农村（社区）党组织在基层社会治理中的领导作用，推动农村（社区）党组织聚焦主责主业，集中精力抓党建、抓治理、抓服务。选优配强村（社区）党组织书记及班子成员，进一步优化村干部年龄结构，提高基层党组织驾驭全局、破解难题、领导发展的能力。择优向落后村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。加强基层党组织标准化、规范化建设，强化农村党组织在组织农民参与产业发展、协调农民相关利益关系、带领群众发家致富、维护农村稳定等方面的战斗堡垒作用。规范村级组织职责任务、健全完善机制、切实减轻村级组织负担，提升乡村治理效能。

## 第十四章 坚持和完善党的领导 推进规划有效实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

### 第一节 加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方的制度机制，强化党的创新理论武装，提升推动规划实施的强大凝聚力和向心力，保证经济社会健康发展。

#### 一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保党中央政令畅通、令行禁止。完善重大国家战略推进落实机制，主动对接京津、服务京津，积极服务雄安新区建设。

#### 二、强化党的创新理论武装

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为

重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记最新重要指示结合起来，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，在学懂弄透做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，创新方式方法，提高学习实效。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。认真落实不忘初心、牢记使命制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

### **三、坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制**

深入贯彻党的全面领导制度，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”，全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。深入贯彻新时代党的组织路线，实施基层党建全面提升工程。落实好干部标准，坚持凭实绩论英雄，优化干部队伍结构，完善激励机制和容错纠错机制，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。落实人才强市战略，实施人才兴邯工程，完善招才引智政策，加快引进紧缺急需高层次人才。严格落实党和国家监督制度，完善党和国家监督体系，深化纪检监察体制改革，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，确保党中央决策部署和省、市委



安排要求落地见效。加强政治巡察和巡察整改，加强对“一把手”和领导班子的监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处腐败案件，深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## **第二节 扎实推进社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，为规划实施提供强有力的政治保证。

### **一、坚持人民代表大会制度**

加强对“一府一委两院”的监督，深化“邯郸发展、人大尽责”主题活动，提高人大履职能力。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。

### **二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度**

加强人民政协专门协商机构建设，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党

派和无党派人士履行职能方法。

### 三、广泛凝聚社会各界力量

推动民族地区发展，深入开展民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。落实新时代党的治藏、治疆方略，做好对口支援西藏、新疆工作。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，深化“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

### 第三节 加快建设法治邯郸

深入贯彻落实习近平法治思想和全面依法治国方略，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法教育，完善监督实施制度，维护国家法制统一、尊严、权威。健全立法体制机制，坚持立改废释并举，完善促进和保障邯郸改革发展的法规制度，加强重要领域立法。深入推进法治政府建设。全面落实司法责任制，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威。落实普法责任制，深入开展法治宣传教育。深入开展法治城市、法治县（市、区）、民主法治示范村（社区）等创建活动，建立覆盖城乡、均等普惠的现代公共法律服务体系。

## 第四节 完善规划实施机制

建立协调统一的规划体系和政策保障体系，健全工作协调和协同运行机制，充分调动社会各方面的积极性和创造力，确保规划按时按质有效实施。

### 一、建立统一规划体系

建立规划协调衔接机制，充分发挥发展规划的战略导向作用，引导国土空间规划为发展规划确定的重大战略任务落实提供空间保障。落实专项规划目录清单制度，建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由市县两级规划共同组成的功能互补、统一衔接、边界清晰的统一规划体系。

### 二、加强各类政策衔接

综合运用经济、法律和必要的行政手段，科学合理地配置公共资源，有效调控引导社会资源。产业政策要围绕市发展规划确定的产业发展和结构调整方向。区域政策要围绕市发展规划确定的区域发展和空间格局优化方向。财政政策要围绕市发展规划确定的战略目标和任务，合理安排财政支出规模和结构，优先支持和保障市发展规划确定的重大工程项目。金融政策要围绕市发展规划确定的重大战略任务引导金融要素配置方向和结构，引导和鼓励金融机构重点支持发展规划明确的重点领域和薄弱环节。完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，强化政策合力，确保规划目标任务落实。

### 三、强化实施机制保障

各县（市、区）和市直各部门制定年度工作计划要贯彻市发展规划提出的发展目标和重点任务，按照市委、市政府统一部署，健全工作协调和工作协同机制，形成部门联动、分工明确、责任清晰、协同推进的规划实施机制。实施清单台账管理，加强经济社会运行监测预警，完善规划实施调度制度，统筹短期举措和长期政策，确保规划目标实现。完善考核制度，强化目标约束，将本纲要确定的约束性指标和公共服务领域建设发展任务，纳入各级各部门综合评价和领导干部绩效考核目标。完善公众参与和民主监督机制，利用各种新闻媒体，及时公开相关信息，接受社会监督，促进规划有效实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣，责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取，埋头苦干，加快建设富强文明美丽的现代化区域中心城市，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

